

CAI
SWC
- S78

STATUS OF WOMEN IN CANADA - 1972

3 1761 11638170 8



Report of the Co-ordinator,
Status of Women
FREDA L. PALTIEL

HONOURABLE BRYCE MACKASEY
Minister of Manpower & Immigration
Responsible for the Status of Women

Government
Publications

CA1 SWC
578

STATUS OF WOMEN IN CANADA - 1972

Report of the Co-ordinator
Status of Women
FREDA L. PALTIEL

HONOURABLE BRYCE MACKASEY
Minister of Manpower & Immigration
Responsible for the Status of Women

MEMORANDUM
STATUS OF WOMEN
IN CANADA - 1972

©

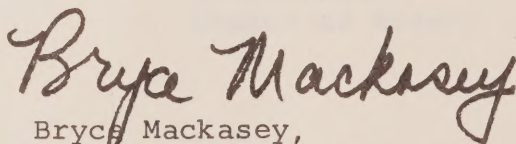
Information Canada
Ottawa, 1972

Cat. No.: CP32-17/1972

PREFACE

Government response to the Status of Women Report is an ongoing process. Any written report can only capture the highlights of actions taken but cannot reflect all the initiatives under consideration or underway. The subject of the Report was complex. However, many of the matters raised in it were urgent. Those matters which were both urgent and strictly federal in scope have received the most immediate and complete attention. No recommendations are being neglected. The Report of the Royal Commission has made an indelible imprint on the consciousness of Canadians and on the determination of the Government to remove discrimination, to increase and enhance equality of opportunity and to move towards the full participation of women in all aspects of Canadian Society in partnership with other levels of Government and with all Canadians. This booklet prepared by Freda L. Paltiel, Co-ordinator, Status of Women, marks one signpost in our endeavours.

As Minister Responsible for the Status of Women, it is my pleasure to table this Report in the House of Commons on the progress being made in the Federal Government.

A handwritten signature in dark ink, reading "Bryce Mackasey". The signature is written in a cursive, flowing style with a large initial 'B'.

Bryce Mackasey,
Minister Responsible for
the Status of Women.

April 1972

This Report has been prepared in response to the many letters and enquiries from Women's organizations and concerned individuals across the country asking what has happened to the Status of Women Report. Their sustained interest is a constant spur. The progress noted in this Report owes much to the members of the Inter-departmental Committee and Working Parties. I wish to express my appreciation as well to my young, enthusiastic assistants, Sylvie Robert Lauzon and David Borrowman.

Freda L. Paltiel
Co-ordinator
Status of Women.

TABLE OF CONTENTS

PAGE

PREFACE BY THE HONOURABLE BRYCE MACKASEY

TABLE OF CONTENTS

INTRODUCTION

1

WOMEN IN THE CANADIAN ECONOMY

9

Women in Employment

9

Housing Loans - Removal of Discrimination

10

Employment Legislation - Removal of Discrimination

10

1. Canada Labour (Standards) Code

10

2. Ratification of ILO Convention 100
(re Equal Pay)

11

3. Unemployment Insurance - Equality Provisions

11

4. Proposed Fair Employment Practises Act

12

5. Maternity Leave and Benefits

12

6. Pensions

12

7. Part-time Work

13

The Government as Employer

14

1. Equalizing Opportunities

14

2. Cabinet Directive

15

3. Credit for Voluntary Work

16

4. Women in National Defence

16

5. Crown Corporations - Female Employees

17

WOMEN IN PUBLIC LIFE AND THE JUDICIAL PROCESS

18

Federal Appointments

18

The Judiciary

19

Support to Voluntary Organizations

19

Passports

20

Women and the Law

21

Criminal Code Amendments

21

1. Jury Duty

21

2. Sexual Offences

21

Corrections

22



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116381708>

EDUCATION AND TRAINING OF CANADIAN WOMEN	23
Federal Responsibilities	23
Occupational Training and Counselling	23
Women and Sports	26
WOMEN AND THE FAMILY	27
Family Planning	27
1. Information	27
2. Training	28
3. Research	28
4. Services	28
5. Sterilization	29
Day Care	29
The Department of National Health and Welfare	29
Central Mortgage and Housing Corporation	30
Department of Manpower and Immigration	31
Department of Regional Economic Expansion	31
Department of Indian Affairs and Northern Development	31
Department of the Secretary of State	31
Child Care Expenses	32
DISADVANTAGED WOMEN	33
HUMAN RIGHTS	35
Human Rights Commission	35
Status of Women Council	35

INTRODUCTION

The Royal Commission on the Status of Women, established in response to urgent requests by some 31 women's organizations, tabled its Report¹ in the House of Commons, December 7, 1970.

The Terms of Reference of the Royal Commission were to enquire into and report upon the status of women in Canada and to recommend what steps might be taken by the Federal Government "to ensure for women equal opportunities with men in all aspects of Canadian society, having regard for the distribution of legislative powers under the constitution, particularly with reference to federal statutes, regulations and policies that concern or affect the rights and activities of women". More specifically the Commission was requested to report on:

1. Laws and practices under federal jurisdiction concerning the political rights of women;
2. The present and potential role of women in the Canadian Labour force, including the special problems of married women in employment and measures that might be taken under federal jurisdiction to help in meeting them;
3. Measures that might be taken under federal jurisdiction to permit the better use of the skills and education of women, including the special re-training requirements of married women who wish to re-enter professional or skilled employment;
4. Federal Labour laws and regulations in their application to women;
5. Laws, practices and policies concerning the employment of women in the Federal Civil Service, by Federal Crown Corporations and by Federal Agencies;
6. Federal taxation pertaining to women;
7. Marriage and divorce;
8. The position of women under the Criminal Law;

1. Report of the Royal Commission on the Status of Women in Canada, Ottawa, Information Canada, 1970.

9. Immigration and citizenship laws, policies and practices with respect to women;

and other matters in relation to the status of women in Canada as might appear to the Commissioners to be relevant.

The Report described, evaluated and made substantial recommendations on matters affecting the status of women. Dealing with social issues of a wide and controversial nature, including matters affecting religious principles and delicate areas of conscience, the Report contained 167 recommendations. The Report, which did not reflect unanimous agreement on all matters, also included a minority report and separate statements by three of the six Commissioners.

Although the terms of reference called for recommended steps to be taken by the Federal Government, this restriction could not be adhered to in the interest of a comprehensive report on women's status in Canada. In fact, some 40-50 recommendations were addressed to provincial jurisdictions or would require provincial initiation, while others were addressed to the private and voluntary sectors.

The Report was predicated upon two general principles and four particular principles.

The general principles were:

- (i) "that everyone is entitled to the rights and freedoms proclaimed in the Universal Declaration of Human Rights";
- (ii) "there should be equality of opportunity to share the responsibilities to society as well as its privileges and prerogatives".

The specific principles were:

- (i) "that women should be free to choose whether or not to take employment outside their homes";
- (ii) "that the care of children is a responsibility to be shared by the mother, the father and society";

- (iii) "that society has a responsibility for women because of pregnancy and child-birth, and special treatment related to maternity will always be necessary";
- (iv) "that in certain areas women will for an interim period require special treatment to overcome the adverse effects of discriminatory practices".

THE PROMISE

Shortly after the Report was tabled, the Prime Minister asked that the Status of Women receive priority consideration by the government. He reiterated his concern for the Status of Women on March 3, 1971 when in a major policy statement he pledged the full support of the government to give priority consideration to the 167 recommendations and to the removal of discrimination and the provision of opportunity in all fields of Canadian life. In that speech he said:

"In the short interval since the report was tabled, a number of steps have been taken to ensure informed and co-ordinated federal government action in response to it. Most important of those steps is the government's announced decision to give priority consideration to the recommendations.

We have already appointed within the Privy Council Office a highly qualified person whose responsibility it is to ensure informed and co-ordinated action with respect to the report. An interdepartmental committee will examine those recommendations directed to the federal government. It is under instructions to complete its work as quickly as possible and to submit reports periodically to Cabinet."

FEDERAL STRUCTURES FOR DEALING WITH THE STATUS OF WOMEN

Since the Government gave priority consideration to the removal of discrimination and the provision of opportunity to women in all fields of Canadian life, systematic changes have taken place to give substance to that policy. Of considerable interest are the structural changes within the Government: the creation of the Office of the Co-ordinator, Status of Women, the establishment of an Interdepartmental Committee with five Working Parties,

the designation of a Cabinet Minister responsible for the Status of Women, the creation of the Equal Employment Opportunities Office in the Public Service Commission, the formation of various study groups and committees, and, the creation of senior positions to provide special advice on Status of Women implications of departmental policies and programs.

Rec ¹

1. Office of the Co-ordinator, Status of Women

61

Shortly after the Commission's Report was tabled it was decided to appoint, within the Privy Council Office, a Co-ordinator to initiate action.

The terms of reference of the Co-ordinator, Status of Women, were broad and included responsibility as Secretary to the Interdepartmental Committee and as Privy Council Office representative to all the Working Parties, consultation with persons in the federal government, voluntary agencies, universities, provincial women's bureaux and other selected provincial officials, officials from other countries and unofficial bodies having expert knowledge and experience in dealing with relevant problems.

For a period of more than six months, daily meetings on the Status of Women were convened by the Office of the Co-ordinator. Over one hundred meetings in all were held by the Interdepartmental Committee and Working Parties, exclusive of additional meetings of sub-groups. 1971 was a year of intense study and action. Over one hundred public servants, assisted by community representatives, were engaged in detailed study of the Report and Status of Women questions.

While the Interdepartmental review was proceeding, women's groups across the country, as well as researchers and academics, were examining various status of women questions. Many of these persons and organizations established contact and engaged in mutual consultation with the Co-ordinator. The Co-ordinator's office became a de facto clearing house for Status of Women matters.

164

2. Interdepartmental Committee and Five Working Parties

The Interdepartmental Committee was composed of representatives from the departments and agencies whose

¹ "Rec" refers to the recommendations of the Report of the Royal Commission on the Status of Women in Canada.

mandates were directly affected by the recommendations. This Committee was responsible for global examination of the Report and related matters and the recommendation of policy guidelines for the consideration of Cabinet. At year end 1971, the Interdepartmental Committee submitted its strong and favourable report based on departmental reports and reports of the Working Parties.

The five Working Parties, reporting to the Interdepartmental Committee, were composed of expert women and men from government departments and agencies with the addition of local community representatives. Each Working Party dealt with a specific cluster of policy considerations as described below:

Rec 1-68 130-133	<u>Working Party One, The Economic Participation of Women</u> dealt with Chapters 2 and 5, "Women in the Canadian Economy" and "Taxation and Child-Care Allowances". The areas of concern included: household workers; women in the Public Service; taxation and child-care allowances; discrimination in employment; maternity leave; Canada Pension Plan; assessment of volunteer experience; part-time employment and Crown Corporations.
------------------------	--

This Working Party also established two sub-groups which concentrated on recommendations dealing with:

- (i) Women in the Public Service; and
- (ii) Taxation.

3, 26, 102-105, 107-114, 138-163	<u>Working Party Two, Women in Public Life and the Judicial Process</u> was originally asked to consider the recommendations set out in Chapters 7, 8, and 9 of the Report of the Commission, entitled "Participation of Women in Public Life", "Immigration and Citizenship" and "Criminal Law and Women Offenders". Subsequently the Working Party was also asked to consider the legal aspects of other recommendations. Recommendations 3 and 26, dealing with women's voluntary organizations and the participation of women on federal Boards, Commissions, Corporations, Councils, Advisory Committees and Task Forces were also considered. The major areas of concern were: marriage and domicile; divorce; family courts and family law; criminal offences; women in politics and public life; women senators; women judges; jury duty; female offenders; immigration; citizenship; passports; and the identity of married women.
---	---

Apart from departmental representation, Working Party Two benefited from the participation of community representatives. In reviewing the participation of women in public life, the Working Party consulted Canada's six female Senators and the sole female Member of Parliament at a meeting attended by the Honourable R.K. Andras. This Working Party also made a field trip to the Women's Prison and the Elizabeth Fry Society Half-Way House in Kingston, Ontario.

Rec
69-101

Working Party Three, Education and Training of Canadian Women examined Chapter 3 concerning: career information centres; career counselling; communications; sports activities; special educational and training needs of Native women; content of educational courses; family life education and sex education; citizen information centres; women in military colleges; part-time education and training; educational upgrading programs; continuing education of women; educational needs of immigrant women; retraining and re-entry of women into the labour force.

Benefiting from the assistance of community representatives, the Working Party was divided into sub-groups examining:

- (i) career information;
- (ii) adult information; and
- (iii) communications.

102-129

Working Party Four, Family Life and Community Services examined recommendations set out in Chapter 4, "Women and the Family". The main topics discussed were: family planning; abortion; sterilization; birth control information; birth control devices; multifunctional health clinics; day care; child-care; legal status of women; family courts; divorce; minimum age of marriage; unmarried mothers; hostels - transient housing.

Two sub-groups, one on Day Care and another on Hostels considered these topics in detail. Working Party Five also had representation in these sub-groups.

134-137

Working Party Five, Disadvantaged Women primarily examined the recommendations in Chapter 6 on "Poverty". It also examined other evidence in the Report and elsewhere concerning disadvantaged women - their problems and possible solutions. It was the special task of this Working Party to consider whether any of the recommendations which promised gains for women in the mainstream would differentially affect

women in disadvantaged groups. The disadvantaged groups were operationally defined as: the aged; immigrants; mentally and physically handicapped; geographically isolated; low income; women on welfare; transients; one-parent families; Native women.

Native Women - a special sub-group was constituted, consisting mainly, though not entirely, of Native women, to closely examine pertinent recommendations of the Report.

Rec
164-166

Special Measures - Working Party Five also discussed "Special Measures" to accelerate and ensure full participation of women. Special Measures later became the topic of an expanded Working Party to which was added representation from each of the other Working Parties.

3. Cabinet Minister responsible for the Status of Women

Ministerial responsibility was assumed by the Hon. Bryce Mackasey, Minister of Manpower and Immigration, formerly Minister of Labour, and announced in the House of Commons, December 1, 1971. The Report and the Recommendations of the Interdepartmental Committee were submitted to Cabinet shortly thereafter. The Hon. R.K. Andras, Minister for Consumer and Corporate Affairs, formerly Minister of State for Urban Affairs, had been assigned initial responsibility in this regard in May, 1971.

4. Equal Employment Opportunities Office, Public Service Commission

Established within the Public Service Commission one year ago, this Office is responsible for the planning and development of a comprehensive program to promote equal employment opportunities in the Public Service in recruitment, career development, and women's promotion to levels of responsibility in keeping with their abilities and ambitions.

5. Technical Study Groups and Committees

Several interdepartmental study groups have been established for in-depth technical studies on the implementation of some of the more complex recommendations of the Report. Many Departments have set up internal committees and some have established paid positions for the purpose of systematic examination of personnel policies.

Rec
37
61

6. Senior Positions within Departments

New positions in National Health and Welfare, Manpower and Immigration, Treasury Board, and the Solicitor General's Office will provide special advice on status of women implications of departmental policies and programs.

These interlocking structures, added to the well established Women's Bureau in the Department of Labour, constitute a network for effective communication and action to ensure sound co-ordinated action on the part of the Federal Government in response to the challenge presented in the Report of the Royal Commission on the Status of Women in Canada.

WOMEN IN THE CANADIAN ECONOMY

WOMEN IN EMPLOYMENT

In recognition of the importance of employment in Canadian women's lives and the importance of women's employment to the Canadian economy and society, fundamental steps have been taken for the removal of discrimination against women in the economy with new or amended federal legislation.

In 1970, the total number of working women in Canada was 2.7 million or 32.1 per cent of the total labour force, compared with a decade ago when the total was 1.6 million or 25.8 per cent of the labour force. The participation rate of women in the labour force rose from 27.9 per cent of the female population (aged 14 and over) in 1960, to 35.5 per cent in 1970.¹

During the decade 1960 to 1970, the female labour force increased by 62.3 per cent (representing an addition of more than 1 million women). During the same period the male labour force increased by only 19.6 per cent. OECD studies have shown that between 1955 and 1965 Canada's female labour force grew at a faster rate than that of the United States, Sweden, the United Kingdom, Germany, Japan, Norway and Denmark.²

In 1970 married women comprised 56.7 per cent of the female labour force as compared with 45.0 per cent in 1960. The proportion of married men in the labour force hardly altered during that period (73.2 per cent in 1960 to 73.6 in 1970).³

-
1. Canada, Department of Labour, Women's Bureau, Women in the Labour Force, 1970 Facts and Figures. Ottawa, Information Canada, 1971. p.2.
 2. Knudsen, Rita, "Extent of Women's Participation in Economic Production Today. Influence of Economic Fluctuations on Women's Employment and Unemployment". OECD. Trade Union Seminar on the Employment of Women, Paris, November 26-28, 1968.
 3. Canada, Department of Labour, Women's Bureau, Women in the Labour Force, 1970 Facts and Figures. op. cit. p. 20.

Rec HOUSING LOANS - REMOVAL OF DISCRIMINATION

1

Although a substantial number of married women in Canada work and earn a living, their access to credit has been seriously limited due to persisting attitudes that women are dependants and not bread-winners.

In a speech in the House of Commons on March 9, 1971, the Hon. R.K. Andras stated that a change in the National Housing Loan Regulations "will remove the discrimination inherent in any federal regulations against women as credit-worthy mortgage borrowers". This has now been done, and the following changes have been made in the National Housing Loan Regulations:

1. Removal from the definition of gross debt service ratio the statement that, where a home owner or home purchaser is a married woman or a husband and wife, the husband shall be deemed to be the home owner or home purchaser.
2. Substitution of the word "spouse" for "wife" in regulation 28 (2) (a) so that 50% of the earnings of either spouse may be used in calculating the gross debt service ratio.
3. The addition of the words "sex or marital status" to the prohibitions to discrimination in regulations 57A(d) and 57B and 57D.
4. Deletion of regulation 75 so that endorsement of a promissory note by the husband or wife of the maker of the note will no longer be necessary.

Central Mortgage and Housing Corporation also deleted from the National Housing Loan Regulations the necessity for the husband or wife to cosign promissory notes on home improvement loans where either party was an acceptable applicant in his or her own right.

Approved lenders were advised of the changed regulations, and it is hoped that the federal government's leadership will be followed by loan and credit granting agencies across the country.

EMPLOYMENT LEGISLATION - REMOVAL OF DISCRIMINATION

- 8 1. Canada Labour (Standards) Code

Foremost have been the amendments to the Canada

Labour (Standards) Code (June 30, 1971) to include prohibition of discrimination on the grounds of sex and marital status, strongly reinforce the principle of equal pay for equal work and incorporate and strengthen the equal pay provisions of the Female Employees Equal Pay Act, which the amended Code replaces. The former had placed the onus to initiate complaints on women, who were thus open to retaliation.

Rec
5

2. Ratification of the ILO Convention 100 (Re Equal Pay)

ILO Convention 100, adopted in 1951, seeks to promote the principle that there shall be no discrimination on the basis of sex in the remuneration payable to male and female workers for work of equal value. As on June 1971, 71 countries had ratified the Convention.

In November 1971, the Prime Minister wrote to the first ministers of the provinces informing them of the government's desire to ratify the Convention and requesting confirmation that legislation in each province is compatible with the provisions of the Convention. To date, seven of the provinces have indicated their consent to ratification of the Convention

3. Unemployment Insurance - Equality Provisions

On June 23, 1971 the Unemployment Insurance Act, 1971, became law. The Act applies to any express or implied contract of service made by all employees working in an established employee-employer relationship.

The new Unemployment Insurance Act includes "age", "sex" and "marital status" as prohibited grounds for discrimination, which is in keeping with recommendations made by the Royal Commission on the Status of Women to include such prohibitions where applicable in legislation.

In addition, the Unemployment Insurance Regulations concerning dependency status have been changed so that the treatment of male and female clients is equal. In the past it was presumed that the male was the family bread-winner: this may or may not be true today.

In referring a person for work Canada Manpower Centers are required under the Unemployment Insurance Act

(section 142 (b)), to ensure that there is no discrimination because of sex (except for a bona fide occupational qualification) and each case must be judged on its own merit.

4. Proposed Fair Employment Practices Act

In addition, the speech from the Throne has promised important amendments to the Fair Employment Practices Act.

5. Maternity Leave and Benefits

Rec
16

The amendments to the Canada Labour (Standards) Code meet the basic requirements for maternity leave recommended by the Royal Commission Report. The new Code provides for a maternity leave period of 17 weeks. While falling short of the Royal Commission's recommendation of 18 weeks, the 17 week period exceeds the standards of the ILO MATERNITY PROTECTION CONVENTION which is a period of 12 weeks total leave and also conforms to the standard laid down by the Canadian Medical Association Committee on Maternal Mortality. The Code also provides for a prohibition of dismissal of an employee solely because she is pregnant or has applied for maternity leave.

17

In harmony with the provisions for maternity leave the new Unemployment Insurance Act provides unemployment benefits for maternity leave for a period of 15 weeks after an initial two-week waiting period.

The combined effect of these legislative changes is expected to have a major impact on the lives and working conditions of employed women throughout Canada, giving substance to the Federal Government policy for the removal of longstanding discrimination and for the provision of equal opportunities for women in the working world. However, there are other actions which must be taken by citizen bodies such as trade unions and employee associations and others in the private sector in their pursuit of better working conditions, equality and equity for women.

12

6. Pensions

The Royal Commission recommended that the Canada Pension Plan be amended so that the provisions applicable to the wife and children of a male contributor will also be applicable to the husband and children of a female contributor. The Departments of National Health and Welfare and of National Revenue are in the process of giving careful consideration to this proposal as it affects the Canada Pension Plan.

Proposals for amending several income security programs including the Canada Pension Plan were made in the White Paper on Income Security for Canadians. The Minister of National Health and Welfare has discussed the proposals outlined in that document with provincial Ministers of Welfare at two conferences in 1971 and at meetings in provincial capitals. The Minister of National Health and Welfare, as well as the Minister of National Revenue who is responsible for coverage and contributions under the Act, will take due account of this recommendation in the formulation of further policy.

Rec
28

7. Part-time Work

The Royal Commission on the Status of Women recommended that there be study of the feasibility of making greater use of part-time work in the Canadian economy. In 1969, the Canada Department of Labour made a study called "Part Time Employment in the Retail Trade". That report concluded with the hope that it would provide a guide for continuing inquiry into this type of employment which has been growing steadily, and that appeals particularly, but not exclusively, to women. Further research and intergovernmental consultations aimed at defining the term "part-time employment" and distinguishing between casual, seasonal and voluntary part-time workers, particularly those under federal jurisdiction, and in the Canada Labour Code were proposed.

The Department of Manpower and Immigration has also acknowledged the serious need for research on the economic and social effects of increased part-time work and changes of hours and scheduling of work, and a study is contemplated.

Part-time work is also important to the handicapped and to persons on limited pensions. The Department of National Health and Welfare confirms that part-time work does not disqualify a person from receiving aid under the Canada Assistance Plan for the needy, anywhere in Canada. All provincial assistance programs include some provisions to provide encouragement to recipients who are able to take part-time work.

THE GOVERNMENT AS EMPLOYER

With 63,400 women in the Public Service of Canada¹, the federal government is the largest employer of women in the country. The Archibald Report on Sex and the Public Service had found that 83 per cent of women were concentrated in administrative support jobs. This concentration does not reflect the levels of education and competence of Canadian women.

1. Equalizing Opportunities

Rec 37 61 One year ago, the Equal Employment Opportunities Office was established in the Public Service Commission. Its Co-ordinator reports directly to Commissioner Irene Johnson. The Office is responsible for the planning and development of a comprehensive program to promote equal employment opportunities within the Public Service in recruitment, career development, and women's promotion to levels of responsibility that are consonant with their abilities and ambitions. Through the interdepartmental review of the recommendations of the Royal Commission, many good suggestions were brought forward for making this office effective. Through it, the Public Service Commission is collaborating with the Treasury Board to ensure that actions are taken to make equality of opportunity for women in the Public Service a reality.

The Department of Communication took an early lead in the establishment of an "Equal Opportunities for Women" program within the department, which reports directly to the Minister and the Deputy Minister.

21 The Public Service Commission has adopted a policy of avoiding sex typing in its career publications and other information materials for general distribution. Other departments have been contacted, and many have reported that a similar policy prevails in their information divisions.

36 Briefing sessions are being held with senior government officials in various departments to stimulate awareness of the need for quantitative as well as qualitative improvement of opportunities for women in the Public Service. Special audio-visual materials, brochures, revised recruiting literature, and the development of a newsletter by the Equal Employment Opportunities Office are being used to keep women apprised of the development of opportunities for them.

1. At the end of 1971, up from 55,000 the previous year. Another 142,731 women were employed in establishments under federal jurisdiction other than the Public Service of Canada in 1970.

Rec

38

On February 14, 36 Public Service secretaries assembled for the first of two developmental courses designed to give administrative support personnel training for advancement, and on February 28, a "Special Officers" Development Course began to assist capable secretaries and clerks in moving into officer categories.

39

More women are being attracted to the administrative trainee positions with the current recruitment level of females from universities at approximately 30 per cent of all recruits.

40

41

Women are being considered for management courses in the Public Service, and the Career Assignment Program through the efforts of the Public Service Commission and the Equal Employment Opportunities Office, the Bureau of Staff Development and Training and the Career Assignment Program Office. Still there was characteristically only one female participant in the most recent CAP course. Two women are in the current program.

42

Part-time employment is now possible in the Public Service with pro-rated benefits, as the government recognizes the desire of some mothers to maintain professional responsibilities and ties without neglecting family responsibilities. Flexible policies regarding part-time employment reflect a growing recognition of the changing life-styles of both men and women and, as experience is gained, the benefits to the individuals and the employers can be maximized.

2. Cabinet Directive

60

To facilitate and expedite the process of equalizing opportunities by making the government's policy known to all departments the following Cabinet directive, signed by R.G. Robertson, Secretary to the Cabinet, was issued to deputy heads of departments on April 14, 1972:

The Cabinet recently considered a number of questions arising from the Report of the Royal Commission on the Status of Women.

The Public Service Commission has embarked on an active program to promote equal opportunity for female public servants. Moreover, a number of departments have commenced reviews of their personnel policies as they affect the positions and career opportunities of women.

In order to facilitate and expedite the process throughout the government, Deputy Heads of Departments are directed by the Cabinet to take steps to encourage the assignment and advancement of more women into middle and upper echelon positions.

Rec
4

3. Credit for Voluntary Work

The contribution made to society by women through volunteer experience has become a recognized element in the assessment of candidates for the Public Service. Staffing officers of the PSC, as a matter of standard practice, assess voluntary experience, where relevant, and the present PSC application form contains a category for specifying volunteer work.

The Public Service Commission reports that a Staffing Bulletin was issued on November 4, 1971, and that the Staffing Branch agreed to include the subject of assessment of volunteer experience on personnel administration courses in the future. Furthermore, the PSC is in the process of exploring means by which volunteer experience can be registered in the Data Stream for formal coding.

4. Women in National Defence

55

In response to the recommendations in the Status of Women Report the Department of National Defence is moving from identifying trades and classifications as applying to sexes towards viewing them in terms of persons. Progress has been made in identifying the various restraints. Proposals will be made on the employment of women reflecting new perspectives. The target for the intake of women into the Canadian Forces has been increased from 200 in the fiscal year 1971-1972 to 350 in the fiscal year 1972-1973. Moreover, consideration is being given to admitting young women to the Cadet Corps.

56
58
57

The prohibition on the enlistment of married women has been eliminated as of July 1971, as has the policy of dismissing women for reasons of pregnancy or for having a child. The length of initial engagement for personnel is now the same for men and women recruits.

70

For the first time, there are seven women taking university training under the various training programs available to military personnel. The opening of these plans is to be viewed as a means of providing equality in terms of career development for female officers rather than in terms of permitting men or women free university education. Recently the first woman was admitted to the National Defence College.

Rec 5. Crown Corporations - Female Employees

43-

50

Control over Crown Corporations and Agencies varies greatly. The Interdepartmental Committee on the Status of Women solicited comments from forty-two crown corporations on the eight recommendations of the Royal Commission Report directly specifically to them. They were subsequently invited to attend a meeting on July 26, 1971 and thirty-three corporations attended the all-day session, at which their responses to the Recommendations of the Royal Commission were discussed. The Office of the Co-ordinator has maintained contact with the Crown Corporations and developments regarding their policies with respect to women continue to receive our attention.

Two Crown Corporations have now amended their insurance plans to eliminate different provisions on the basis of sex. The Bank of Canada effected equal treatment of men and women in its Group Life Insurance Plan as of July 1, 1971, and Central Mortgage and Housing Corporations has recently done the same in its Insurance Plan.

WOMEN IN PUBLIC LIFE AND THE JUDICIAL PROCESS

FEDERAL APPOINTMENTS

Rec
26

I think it can be said with certainty that our society would not now be as it is if, in the course of the last half century, women had occupied a larger number of positions in government and industry. Would we, for example, be experiencing today the same threat of environmental pollution, which is largely attributable to a male-dominated technology?

- Pierre E. Trudeau, March 3, 1971

Because of the vastness of our country, and the general fact that women's achievements are rarely recognized on a national scale, the best intentions of the government cannot be carried out for lack of knowledge of the pool of talent from which suitable candidates could be drawn. For this reason, during the past year, the Office of the Co-ordinator canvassed all universities and professional associations and received hundreds of names of highly qualified women in a wide range of fields across Canada. In addition, women's organizations have proposed the names of women, some of whom have been appointed to the highest positions in the land. The Prime Minister has pointed out that it is at the local level that political associations, Boards of Trade, and others, must recognize and sponsor competent women.

The government has moved in the direction of enlarging areas of responsibility from the traditional fields, and is committed to seeking out qualified women for a more equal share in the decision making process of the nation's business. The appointments of Mrs. Ann Carver as a Commissioner of the Canadian Transport Commission, Mme Jeanne Sauvé to the Institute for Research on Public Policy, Miss P.A. McDougall (a former Canadian ambassador to Poland) as Assistant Secretary to Cabinet, Government Operations Secretariat, the appointment of Claire Barrette-Joncas to the Law Reform Commission and, recently, the appointment of Dr. Sylvia Ostry as Chief Statistician of Canada are examples. The latter marks the first time a woman will direct an agency of the Government of Canada with the status of Deputy Minister. Many more appointments to senior positions are needed to give women a substantial voice in guiding policy decisions.

Rec
140

The Department of Justice is making serious efforts to recruit women judges. On February 21, 1969, Mme Réjane Laberge-Colas was named Puisne Judge of the Superior Court for the District of Montreal. Madam Justice Mabel Van Camp was appointed a Judge of the Supreme Court of Ontario in January 1972; and Judge Janet Boland became a County Court Judge in Ontario. Mme Pierre Laporte has been named a Citizenship Court Judge.

Under the recent Act to Amend the Judges Act and the Financial Administration Act the dependents of a woman judge are treated on the same basis as those of her male counterparts.

SUPPORT TO VOLUNTARY ORGANIZATIONS

3

The Royal Commission recommended that all levels of government make greater use and give increased financial support to women's voluntary organizations engaged in projects of public interest and those working in fields of particular concern to women. The government has recently had fruitful and sympathetic meetings with national organizations who requested them. Examples are the National Council of Women, the Canadian Federation of Business and Professional Women's Clubs, the representatives of the Canadian Federation of University Women and the National Action Committee on the Status of Women. The Briefs prepared by these national organizations as well as the numerous letters and submissions of others drawing their concerns to the attention of the government were given careful consideration in the formulation of policy decisions.

The Department of National Health and Welfare recognizes the important role that women's associations play in various health and welfare areas for which the Department has responsibility and is prepared to consider and adopt policies and procedures for the wider use of such associations. Projects sponsored by women's voluntary agencies and associations have received support under a number of departmental programs which provide funds directly to national, regional and community organizations. The Department is prepared to increase its support to women's voluntary organizations within existing grant rules and to develop new rules and procedures to reflect guidelines being developed.

The Department of the Secretary of State has reported that following the publication of the Royal Commission Report it provided several small grants to groups which would not otherwise have had the means to study the

Report as it pertains to them. The Citizenship Branch has also worked very closely with voluntary associations, including women's organizations, lending financial support to a number of worthwhile projects, such as the first National Consultation of Women's Voluntary Associations in 1970. The Branch is now involved in the planning of the second Consultation, which is to take place this year. The Department also worked with the organizing committee of the first National Conference of Native Women, held in April 1971 and assisted in the support of the 1970-71 conference.

The Department of Indian Affairs and Northern Development has concerned itself with Native women's groups, including Homemakers Clubs, of which there are approximately 200 across the country, and the provincial Native Women's Associations. The Federated Women's Institutes of Canada has extended its program into the Northwest Territories, and four Native women attended their last seminar. The Northwest Territories Council has given a grant to the Institute which will provide for field workers to work among Native women. The Department also sponsored the initial funding meeting of the steering committee of the National Native Women's Association.

Rec
85

The Department of Manpower and Immigration is prepared to enter into discussions with voluntary organizations and provincial agencies, with a view to establishing a plan of action for improving conditions in the occupations of visiting homemakers and household workers.

The Departments of Manpower and Immigration, Labour, Secretary of State, and National Health and Welfare combined to support the "Strategy for Change" Conference of the National Action Committee on the Status of Women in April of this year. The purpose of this support was to enable a wide cross-section of women of all stations and backgrounds from across Canada to participate in the conference.

Ways and means are being explored within the federal government for a coordinated response to this recommendation which will reflect federal responsibilities in support of voluntary organizations.

103
104

PASSPORTS

The Honourable Mitchell Sharp, Minister of External Affairs, has recently announced that in regard to women's identity on passports greater flexibility would be used. The Passport Office has revised the passport application form to indicate more clearly that a woman may apply in her maiden name if she continues to use that name after marriage.

WOMEN AND THE LAW

The Royal Commission on the Status of Women pointed out a number of anomalies and anachronisms in federal legislation affecting the status of women. Since then the Law Reform Commission was established on June 7, 1971 as a permanent body reporting to the Minister of Justice. The Commission has as its object to study and review on a continuing and systematic basis the laws of Canada with a view to making recommendations for their improvement. Its terms of reference include inter alia: the removal of anachronisms and anomalies in the law; the elimination of obsolete laws; and development of new approaches and concepts to be responsive to the changing needs of Canadian society. A number of recommendations contained in the Report of the Royal Commission were transmitted to the Law Reform Commission for early consideration as a result of the deliberations of the Interdepartmental Committee on the Status of Women

CRIMINAL CODE AMENDMENTS

Rec
141

1. Jury Duty

In the previous session of the Senate, Senator Muriel McQ. Fergusson introduced Bill S-20 titled "An Act to Amend the Criminal Code (Jury Duty for Women)". Its provisions with respect to Jury Duty for Women have now been reintroduced by Bill C-2 (first reading, February 21, 1972) which proposes to amend the Criminal Code to make Jury Duty a right and duty for all women on the same terms as men. Section 554 of the C.C.C. would be amended with the addition of the following:

- (3) Notwithstanding subsection (1), no person may be disqualified, exempted or excused from serving as a grand or petit juror in criminal proceedings on the grounds of his or her sex.

150
151

2. Sexual Offences

With respect to vagrancy, it is proposed that the anachronistic provisions of the Criminal Code which offend women be removed. The proposed new section, 195.1, reads as follows:

195.1 Every person who solicits any person in a public place for the purpose of prostitution is guilty of an offence punishable on summary conviction.

The specific intent of this section is to establish a distinct offence of "soliciting", previously treated under vagrancy provisions of the Criminal Code, and to make it applicable to both sexes. Bill C-2 (1972) also proposes to remove whipping; a source of discrimination in reverse.

CORRECTIONS

The Department of the Solicitor General is recruiting a Special Programs Officer to take up duty in the Canadian Penitentiary Service, with responsibility for policy assessment, recommendation of policy changes, liaison with voluntary groups, and participation in staff training, with respect to special inmate groups such as women.

In Kingston, a second halfway house is planned, to operate in conjunction with the Prison for Women. At the prison itself, the emphasis is on early release, total or day parole, for education or employment.

The National Parole Board has cooperated with the Department of Indian Affairs and Northern Development in the training of Indians as assistant parole officers and correctional officers.

EDUCATION AND TRAINING OF CANADIAN WOMEN

FEDERAL RESPONSIBILITIES

Although education is a provincial responsibility and direct federal action is limited, the federal government is actively involved in manpower training. Another responsibility is the education and training of Native women. The programs and projects which are mentioned below represent the new areas where the Government is moving to support the educational and training needs of Canadian women.

OCCUPATIONAL TRAINING AND COUNSELLING

Rec.
81

The Minister of Manpower and Immigration has recently tabled in the House of Commons amendments to the Adult Occupational Training Act to remove the requirement that in order to be eligible for a training allowance a person must either have a three year attachment to the labour force, or have one or more persons wholly or substantially dependent on him or her for support. If the proposed legislation is approved, any person who is eligible for training (i.e. any person whose age is one year greater than the regular school leaving age in the province of residence) will be eligible for a training allowance. This would remove a major obstacle and vastly improve the opportunities for training for women who require it for re-entry into the labour force.

82

The Department of Manpower and Immigration is advising Canada Manpower Centres to adopt an active policy of counselling, encouraging and referring female clients to a wider range of occupations, both for employment and for training, and the directive concerning training has in fact already been issued. Because of its responsibilities for training, counselling and employment of Canadian women, the Department has recently created a position in Headquarters to provide policy advice and functional guidance in the employment, training and counselling problems of women. This will enable monitoring across the country of the actual way that government policies are being carried out at the local level and to detect and assess problems for policy development.

75

A career information service is now provided in Canada Manpower Centres. An extensive program to produce reliable data on current and future manpower requirements

and supply has been mounted and an automated client information system is being tested in two Canada Manpower Centres. Furthermore, the Department is testing the feasibility of developing a computer-assisted career counselling system as an integral part of the counselling service provided by Canada Manpower Centres.

Rec

82

The Department of Manpower and Immigration provides some vocational materials to, and Manpower Counsellors visit secondary schools. This program could be expanded at the secondary level at the request of provincial authorities. The Report of the Royal Commission pointed out the urgent need for improvement in vocational guidance and counselling for girls and women. The Department reports that through its contacts with community and Provincial agencies ways are being sought to recruit low-income women to enter the Canada Manpower Training Programme.

89

The Department of Manpower and Immigration also conducts language training courses for immigrants destined for the labour force, and the Citizenship Branch of the Department of Secretary of State provides for others. With respect to Canada Manpower Training, the Department of Manpower and Immigration is consulting with provinces on ways to improve the effectiveness of training to assist immigrants in preparing for the labour force and is prepared to provide funds and technical assistance to any province wishing to undertake studies in language training.

92

93

The Department of Indian Affairs and Northern Development conducts a variety of courses in French and English for both Indian and Eskimo women. Literacy programs for women working outside the home are organized in conjunction with the Department of Manpower and Immigration. In addition to this, a number of courses are conducted on Reserves and in the Northern settlements for women in the home. These courses are usually planned for evenings when women are able to be away from their homes. At present, there are approximately 47,000 Indian women from ages 16 to 64 participating in Adult Education Programs, many of which are literacy programs.

The Department of Indian Affairs and Northern Development has reported that 158 of the 182 Indian teachers' aides employed by the Department are women. Various programs are being introduced to Indian women interested in becoming teachers' aides. The Department, with the participation of universities, the provinces and the general public, is encouraging the development of innovative programs such as the one at Brandon University, where the IMPACTE program provides Native people who have basic education and the desire to teach with two years of training which temporarily qualifies them to teach on a par with other provincial teachers; they may return to the University to complete a degree in education which is the equivalent to that of non-Indian students.

Rec
93

The Department of Indian Affairs and Northern Development has made contact with the Canadian Teachers' Federation and Provincial Teachers' Federations with a view to increasing the interest of the teaching profession as a whole in native cultures. Various universities have developed programs with respect to Indian education, and the University of Saskatchewan has a Bachelor of Education degree program for teachers in Indian and Northern communities and a Masters in Education degree for Indian and Northern education, and the Department has cooperated in and encouraged these developments.

96

Native women are presently included in learning trips which are sponsored by the Department of Indian Affairs and Northern Development, designed to alleviate the isolation of Natives from local and national affairs.

98

Officers of the Department of Indian Affairs and Northern Development are presently doing studies with television networks, film and educational television authorities to develop educational programs for Native women and children. As part of the government's policy of increasing opportunities for participation and self-determination of Native people, recognition is being given to the special needs and the great potential of Native women for raising the educational levels of their communities.

92

The Department of National Health and Welfare initiated a program in 1961 to train Indians and Eskimos as Community Health Workers to help bridge the gap between professional health workers coming from the dominant culture and the native communities. The workers are involved in health education in the communities. Academic qualifications were waived in lieu of leadership and personal qualities.

To date, 160 of these workers have been trained, 70 of whom are women.

Rec
78

WOMEN AND SPORTS

The Fitness and Amateur Sport Directorate, Department of National Health and Welfare, proposes to take action on Recommendation 78 as part of its research program. The specific question of why fewer girls than boys participate in sports programs at the school level is being considered in the context of the broader question of participation patterns, attitudes and motivation of Canadians in sports and fitness activities. This was identified as a priority area at a conference on research on fitness and amateur sport held in Ottawa in March 1971. During the Summer of 1971, case studies were conducted in three communities which will provide the basis of a proposed nation-wide sample survey in 1972, to be coded in a manner which will provide data including that referred to in the recommendation. In addition, Canadian investigators are being encouraged to submit individual research proposals directed to the above question.

WOMEN AND THE FAMILY

Rec FAMILY PLANNING
121
122
123

Until very recently the topics of family planning, birth control, sterilization, were discussed in hush-hush tones. Since 1968 the government has taken progressive, systematic steps to recognize and support the right of Canadians to exercise free individual choice in the practice of family planning.

Bill S-15 (first reading, October 19, 1968) was a landmark in the establishment of family planning as an integral part of public health and welfare services. The resulting amendments to the Criminal Code, the Food and Drugs Act, had the effect of removing, as an offence, under Section 150 of the Criminal Code, the dissemination of information relating to the prevention of conception.

On September 18, 1970, the Honourable John Munro, Minister of National Health and Welfare announced a federal program of public information, training and research in family planning. Hope was expressed that through the program, family planning information and services would become available to all who want them.

On December 8, 1970, the Report of a special committee appointed to advise the Food and Drug Directorate on all aspects of the safety and efficacy of oral contraceptives marketed in Canada was released and distributed to all physicians and to members of certain allied health professions.

Since October 1970, the Department of National Health and Welfare has been engaged in launching a Canada-wide family planning program in cooperation with the provinces, voluntary groups, and professional groups. A February 1971 meeting of family planning specialists and a March meeting with provincial representatives of health departments determined that the first objectives of National Health and Welfare with respect to family planning would be: information for Canadians, training of professionals, promotion of research, and support for family planning organizations.

1. Information

National Health and Welfare agreed to provide a summary of all information available from the federal government to interested groups. The Department spent \$90,000 on

information materials in 1970-71.

2. Training

Funds for training professionals are now available under the Family Planning Grant formerly provided under the Professional Training Grant and the National Welfare Grants Programme. The Canada Assistance Plan, under which the federal government pays 50% of the cost of selected welfare programmes, has a high potential for cost-sharing programmes for training professionals and to up-grade qualifications of non-professionals.

3. Research

The Family Planning Grant will now cover health and welfare research formerly funded under the Public Health Research Grant, the National Health Grants and the National Welfare Grants. Clinical Research in Family Planning will continue to be supported by the Medical Research Council. Grants are also available from the Canada Council for relevant social science studies.

In 1970 and 1971, the total expenditures on family planning research under the Public Health Research Grant, the National Welfare Grants, the Medical Research Council Grant, the Canada Council and International Development Research Centre amounted to \$800,000.

4. Services

The Medical Care Act supports family planning through those provincial plans which recognize it as an insured service. In addition, the cost of drugs and materials may be assisted through the Canada Assistance Plan, for persons in need.

The first National Conference on Family Planning was held in February, 1972. Its objectives were:

(1) to exchange information on the nature and extent of family planning services, training, information and research needs;

(2) to review the effectiveness of current family planning programmes; and

(3) to consider the means through which all levels of government and other organizations concerned with the well-being of the Canadian family can develop a coordinated approach to meet the needs of Canadians for family planning services.

At this National Conference a direct grant of \$385,000 was made by the Honourable Mr. Munro to the Family Planning Federation of Canada and another grant of \$40,000 to Serena. (These organizations had received \$100,000 and \$25,000 respectively last September.

Subsequent to the Conference, an additional grant of \$25,000 was awarded to the Yellowknife Family Planning Association. There are over 87 Family Planning Clinics across the country. To direct and coordinate federal activities in Family Planning, the Department of National Health and Welfare has recently established a Family Planning Division under Dr. R.W. Tooley.

Rec
124

5. Sterilization

The January 1971 issue of the Canadian Medical Association Journal carried an article (p. 86) in which sterilization was seen as a matter for medical discretion. It said "There is no need for the CMA to lobby for a change in the Criminal Code". This is seen as a matter for medical consideration between doctor and patient and taking into consideration family circumstances. Procedures are covered under the Hospital Insurance and Medical Insurance Plans and cost-shared by the federal government.

115
117
118

DAY CARE

Day Care in North America has been held back by problems which appear to be jurisdictional, ideological and financial. The matter of Day Care has received very serious consideration by the Interdepartmental Committee on the Status of Women. Options for an effective federal role in the orderly development of Day Care Services were intensively considered by an Ad Hoc Interdepartmental Study Group on Day Care, reporting to the Interdepartmental Committee. Although Day Care falls within provincial jurisdiction, the federal government is involved in the following programs and activities.

The Department of National Health and Welfare is studying possibilities for the extension of Day Care Services, with emphasis on their provision to working mothers and other families with low income. This approach is designed to encourage more rapid development of Day Care Services. Consideration is also being given to the creation of a Day Care Information Centre to assemble and distribute information, to stimulate research

in the field, and to promote, in cooperation with the provinces, the development and implementation of standards in Day Care programs.

During the fiscal year 1971-72, through the Canada Assistance Plan, the provinces have claimed shareable costs for the purchase of Day Care services for children of families in need in the amount of \$1.9 million; and another \$2 million for shareable costs (Personnel costs) for Day Care services on behalf of children of other families (mainly low income), for a total of \$3.9 million.

Central Mortgage and Housing Corporation. Under the provision of the National Housing Act, some Day Care space has been provided. The Corporation has reported that financial contributions are currently available under Sections 15, 40 and 43 for the inclusion of Day Care facilities in low-rental projects and public housing projects. CMHC has recognized and acted upon the concept of Day Care as a housing-related facility by provision, in partnership with provinces, of capital assistance for centres in public housing. Such assistance has been for generalized social and recreational space part of which may be used for Day Care services. The partnership also provides some re-financing for conversion of existing space into Day Care facilities or new construction of a facility on site. In the latter case, user groups may extend to the surrounding community; municipalities participate in capital assistance on a pro-rated basis. As of March 1972 the partnership has financed the renovation costs of seven Day Care Centres in Toronto, and assistance for two project-related centres in Halifax and Saint John, New Brunswick was being negotiated. In addition, Day Care, (requiring no federal capital contributions), has been established in existing public housing space in Calgary, Winnipeg and Vancouver.

Under the non-profit and limited dividend programs (Section 15) two centres have been funded as part of overall projects costs in Regina, and Toronto. Under Section 58, the direct lending program, four projects have been or are in the process of being funded for Day Care (one each in Vancouver, Toronto, Hull and Halifax).

While there has been no Day Care directly financed under the student housing program (Section 47), Day Care for students has been developed under university auspices.

Department of Manpower and Immigration. Under the Local Initiatives Program of this Department, financing has been provided for the establishment and improvement of Day Care Centres: nearly 90 projects have been approved. Additional projects, which will provide Day Care facilities as a secondary aspect of the project have also been approved. The Department is currently evaluating the Day Care projects initiated under the Local Initiatives Program grants in order to determine their impact on the communities.

Department of Regional Economic Expansion. This Department has jointly funded, with provinces, Head-Start and Day Care programs, for example, in the province of Quebec, under the current FRED program in Gaspé, a Day Care/Head-Start program, and in a family residential training centre at Cutbank, Saskatchewan, Day Care Services for Indian children. A more indirect support of Day Care has been provided through the programs undertaken by autonomous NewStart Corporations. In the province of Prince Edward Island, through the auspices of NewStart the first Day Care services on the Island were established. In most instances their Day Care programs are to assist families who are to be trained for employment, but the Department is also aware of the possible advantage to the children and the possibility that the poverty cycle may be interrupted by provision of increased stimulation of the child.

Department of Indian Affairs and Northern Development. The Department is indirectly involved in some Day Care nursery and Kindergarten programs. For example, the Indian women at Duncan and Ladysmith, British Columbia, operate a nursery and kindergarten. The Adult Education Section in the Regional Office has arranged with the Adult Centre in Victoria for Indian mothers to be trained as aides. Also, when women attend leadership training courses, provision has been made for caring for their children.

Department of the Secretary of State. This Department funds support to Day Care through support to citizens groups and voluntary associations which are involved in promoting Day Care in the community. Support was given by this Department and National Health and Welfare to the Canadian Council on Social Development to organize and hold the first National Conference on Day Care; and core operation funding was provided to Native Women's Associations who have child development leadership projects.

CHILD CARE EXPENSES

Under the most recent tax reform (1972) the cost of caring for children will, for the first time, be allowed as a deduction for tax purposes from the income of a working mother, or, from the income of the father (in certain circumstances). The new Tax Act will allow a parent to deduct the amount he/she actually spends on child care provided it does not exceed the least of the following amounts: \$500 per child, \$2,000 for the family or $\frac{2}{3}$ of the parent's earned income for the year. Deductible expenses include costs of baby sitting and day nursery care, and up to \$15 per child per week for lodging paid at boarding schools and camps, when incurred to enable the mother to be employed or carry on a business.

DISADVANTAGED WOMEN

The Interdepartmental Committee on the Status of Women defined disadvantaged women as the aged, immigrants, the mentally and physically handicapped, the geographically isolated, low income women, women on welfare, transients, one parent families, and Native women.

Rec

131

135

The problems of disadvantaged persons in Canada, as elsewhere, are such that no single program or effort can yield the results that are needed. The government has taken some steps designed to make life more secure and provide a more stable income base for the disadvantaged in Canada.

The new Income Tax Act (beginning in 1972) will benefit low-income persons and families. The basic exemptions for single persons and married couples have been raised to \$1500 and to \$2850 respectively. For aged persons, the basic exemption is now \$2250 for single persons over 65, and \$3600 for married couples. In addition, rate changes will provide some relief for those with lower incomes.

136

As of April 1, 1971, the levels of benefits under the Guaranteed Income Supplement have been raised. Guaranteed Income Supplement payments are not taxable. The payments made to recipients of the Guaranteed Income Supplement will continue to be adjusted annually on the basis of the Pension Index, as defined in the Canada Pension Plan Act. Adjustments are made on the total of the old age security pension and the maximum supplement payment. Persons whose essential needs are not fully met by the Guaranteed Income Supplement benefit may receive additional supplementation under provincial social assistance legislation, with federal sharing through the Canada Assistance Plan.

In order to test the feasibility of a more general application of the Guaranteed Annual Income approach, the Department of National Health and Welfare will be helping to finance experimental projects set up by the provinces. Preliminary discussions have been initiated with several provinces. The amount of 5 million dollars has been made available for this purpose in the fiscal year 1972-73.

The proposed Family Income Security Program, embracing the anti-poverty concept of selectivity was designed to place larger sums into the hands of low-income mothers. Approximately 2.5 million families would receive benefits under the program. Maximum benefits would go to 1,249,000 families.

This would include the 150,000 low-income sole-support mothers raising 330,000 children. In order to make these improvements possible an additional \$150 million has been recommended to Parliament under FISP. With the plan extended to cover youth allowances as well as the family allowance, the total allocation of resources under FISP would amount to about \$820 million. FISP benefits would not be taxable.

Increased benefits under Unemployment Insurance, more comprehensive coverage, protection for interruption of earnings due to illness and maternity are now provided for. Improvements to the Canada Pension Plan proposed in the White Paper on Social Security would increase the contributory ceiling to keep it in line with average wages; improve benefits for the disabled and for surviving widows and disabled widowers; and introduce a new benefit for the dependent wife of a disabled pensioner having children in her care. Discussions with the provinces are already underway.

The Department of Regional Economic Expansion is concerned with the problems of social adjustment as they relate to economic development. For the geographically isolated, those in declining communities, as well as those caught up in the problems of mobility, innovative programs are needed to assist in their taking fuller advantage of the benefits of Canadian society.

With respect to one of our most seriously disadvantaged groups, the Native women of Canada, it is with great interest that the government observes and supports organizational leadership developments as displayed at the National Conference of Native Women, held in Saskatoon in March of this year.

HUMAN RIGHTS

Rec
165

Human Rights Commission

With respect to a Human Rights Commission as proposed by the Royal Commission on the Status of Women, the Departments of Justice and the Secretary of State have been giving serious consideration to the creation of a federal organization which would concern itself with Human Rights on a broad scale.

8

Human Rights in Employment

The Fair Employment Practices Act applies to employers, employees and trade unions engaged in federal works or business. The Hon. Martin O'Connell, Minister of Labour recently announced that substantial modifications to be proposed in the Fair Employment Practices Act would include prohibition of discrimination on the grounds of age, sex and marital status. Penalties would be increased to provide a more effective deterrent for would be offenders.

166

Status of Women Council

The ways and means of establishing a Status of Women Council, as proposed by the Royal Commission are also being actively studied, and the Government is paying close attention to the views of women's organizations and those expressed in the many letters received in response to this recommendation, which to date are by no means unanimous. In an address to the "Strategy for Change" Conference of the National Action Committee on the Status of Women, Florence Bird, Chairman of the Royal Commission on the Status of Women, proposed that such a Council be established with a small highly qualified staff to carry out on a more permanent basis the work undertaken by the Commission. Several women's organizations have indicated that they are studying the desirability, nature and functions of a Council. Their advice should prove very useful.

La Commission des droits de l'homme

Conformément à la recommandation faite dans ce sens par la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme, le ministère de la Justice et le secrétaire d'Etat envisagent sérieusement la création d'un organisme fédéral chargé de la question des droits de l'homme en général.

Les droits de l'homme et l'emploi

La Loi sur les justes méthodes d'emploi s'applique aux employeurs, aux employés et aux syndicats qui ressortissent aux services fédéraux. L'honorable Martin O'Connell, ministre du Travail, a annoncé récemment que les modifications qu'on se propose d'apporter à la Loi sur les justes méthodes d'emploi interdiraient toute mesure discriminatoire fondée sur l'âge, le sexe ou l'état matrimonial. Les sanctions prévues seraient plus sévères, afin de décourager toute infraction.

Le Conseil de la condition de la femme

La recommandation de la Commission royale concernant la création d'un Conseil de la condition de la femme fait également l'objet d'une étude. Par ailleurs, le gouvernement examine avec soin les points de vue divergents que lui communiquent les associations féminines et qu'exposent les nombreuses lettres qui lui ont été adressées à ce sujet. Dans une allocution prononcée lors de la conférence "Strategy for Change" du National Action Committee on the Status of Women, Florence Bird, présidente de la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme, a proposé que ce conseil soit créé et doté d'un personnel, restreint mais hautement compétent, chargé de poursuivre de façon permanente les travaux de la Commission. Plusieurs associations féminines étudient également l'opportunité de créer ce conseil et les attributions qu'il faudrait lui confier. Leur point de vue à cet égard pourrait s'avérer des plus utiles.

Pour ce qui est d'un des éléments les plus défavorisés de notre population, les femmes indigènes du Canada, le gouvernement suit avec intérêt l'évolution des mouvements d'orientation structurée et leur prête son appui, comme en témoigne la National Conference of Native Women, tenue à Saskatoon en mars dernier.

Dans le but d'étudier la possibilité d'une universalisation du régime de revenu annuel garanti, le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social contribuera au financement de projets expérimentaux mis sur pied par les provinces à cet égard. Cinq millions de dollars ont été affectés à cette fin pour l'année financière 1972-1973. Des consultations préliminaires sont en cours avec plusieurs provinces.

Le Régime proposé de sécurité du revenu familial, lequel s'inspire du principe de la sélectivité en tant que moyen de combattre la pauvreté, a pour objet d'augmenter les revenus des mères de famille économiquement défavorisées. En vertu de ce programme, des prestations seraient versées à environ 2.5 millions de familles et 1,245,000 familles bénéficieraient des prestations maximales.

Ce chiffre inclut les 150,000 femmes à faibles revenus, seuls soutiens de famille, et leurs 330,000 enfants. Dans le but de réaliser ce projet, on a recommandé au Parlement d'affecter 150 millions de dollars supplémentaires au titre de l'exécution du programme. Compte tenu des allocations aux jeunes et des allocations familiales, la somme totale des prestations versées dans le cadre de ce programme se chiffrerait à environ 820 millions de dollars, ces prestations n'étant pas imposables.

La nouvelle Loi sur l'assurance-chômage assure des prestations plus élevées, l'assujettissement quasi-universel, et la protection des prestataires en cas d'interruption de revenu pour cause de maladie ou de maternité. Les modifications du Régime des pensions du Canada, proposées dans le Livre blanc sur la sécurité sociale, auraient pour effet de hausser le plafond des contributions pour qu'il corresponde au taux des salaires moyens, d'augmenter les prestations d'invalidité et celles des veuves et des veufs d'invalides, et d'autoriser le versement d'une prestation à l'épouse d'un prestataire invalide, qui a des enfants à sa charge. Le gouvernement fédéral poursuit des discussions avec les provinces à ce sujet.

Le ministère de l'Expansion économique régionale est conscient des problèmes d'adaptation sociale associés à l'expansion économique et reconnaît la nécessité de mettre en oeuvre des programmes innovateurs pour aider les Canadiens qui vivent dans des régions isolées ou des localités défavorisées ou qui sont aux prises avec des problèmes de mobilité, à tirer le plus grand parti possible des avantages offerts dans la société canadienne.

LES FEMMES DÉFAVORISÉES

- 36 -

Le Comité interministériel de la situation de la femme a défini comme étant défavorisées les femmes âgées, les immigrantes, les arriérées mentales, les handicapées, physiques, les femmes vivant dans des régions isolées et celles à faibles revenus, les assistées sociales, les femmes seuls soutiens de famille, et les femmes indigènes.

Au Canada comme partout ailleurs, les problèmes des personnes défavorisées sont tels qu'il est impossible de les résoudre par un programme unique et des efforts isolés. Le gouvernement a pris certaines mesures en vue d'assurer aux Canadiens défavorisés un revenu de base plus stable et plus sûr.

La Loi modifiant la Loi de l'impôt sur le revenu, qui entre en vigueur en 1972, profitera aux personnes et aux familles à faibles revenus. Les exemptions de base des célibataires et des couples mariés ont été portées à \$1500 et \$2850 respectivement. L'exemption de base des personnes âgées atteint, à l'heure actuelle, \$2250 dans le cas des célibataires de plus de 65 ans et \$3600 s'il s'agit de couples mariés. En outre, la modification des barèmes d'exemptions allégera la charge fiscale des personnes à faibles revenus.

136

A compter du 1^{er} avril 1971, les taux des prestations versées en vertu du programme du supplément de revenu garanti ont été relevés. Ces prestations ne sont pas imposables. On continuera d'ajuster annuellement les suppléments de revenu garanti en se fondant sur l'Index des pensions, tel que le définit la Loi sur le Régime des pensions du Canada. Ces ajustements s'appliquent au total des pensions de sécurité de la vieillesse et aux paiements maximums de supplément de revenu. Dans les cas où ce supplément de revenu garanti ne satisfait pas aux besoins essentiels, les bénéficiaires en cause pourraient, en vertu de la législation provinciale en matière d'assistance sociale, bénéficier de prestations supplémentaires dont les frais seraient en partie assurés par le gouvernement fédéral au moyen du Régime d'assistance publique du Canada.

Rec
131
135

L'Île-du-Prince-Édouard. Dans la plupart des cas, ces services ont pour but d'aider les parents qui doivent recevoir une formation professionnelle, mais le Ministère est aussi conscient des avantages qu'ils pourraient procurer aux enfants et de la possibilité de briser le cercle de la pauvreté en favorisant le développement infantile.

Le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien. Le Ministère s'occupe indirectement de certains projets de maternelles et de garderies d'enfants. Par exemple, les Indiennes de Duncan et de Ladysmith (Colombie-Britannique) gèrent une maternelle et une garderie d'enfants. Le Service d'éducation des adultes du Bureau régional a pris, en collaboration avec le centre pour adultes de Victoria, les dispositions nécessaires pour donner aux mères indiennes une formation d'auxiliaires. On a également prévu la garde des enfants de femmes qui suivent des cours de formation en gestion.

Le secrétariat d'État. Ce Ministère prête son appui aux associations civiques et aux organismes bénévoles qui désirent établir des garderies au sein de la collectivité. Le secrétariat d'État et le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social ont aidé le Conseil canadien de développement social dans l'organisation et la tenue de la première conférence nationale sur les garderies; ils ont également prêté leur appui aux associations de femmes indiennes, en ce qui concerne le financement de programmes visant à l'épanouissement des enfants.

LES FRAIS ASSOCIÉS AU SOIN DES ENFANTS

En vertu de la dernière réforme fiscale (1972) la mère en emploi ou, dans certains cas, le père, pourra, pour la première fois, réclamer les frais associés au soin des enfants à titre de déduction d'impôt. La nouvelle législation autorise un des parents à déduire la somme réellement versée pour le soin des enfants à condition que cette somme ne dépasse pas le moins élevé des deux montants suivants: \$500 par enfant, \$2,000 par famille ou 2/3 du revenu gagné par le parent en cause durant l'année. Les frais déductibles comprennent le coût de la garde des enfants à la maison ou dans les garderies; en outre, la mère peut réclamer jusqu'à \$15 par semaine pour chaque enfant en pension dans un pensionnat ou dans un camp de vacances, si ces dépenses ont été faites pour lui permettre d'occuper un emploi ou de diriger une affaire.

la forme de fonds versés pour la construction de locaux récréatifs et communautaires, dont une partie pourrait servir de garderie. Toujours avec l'appui des provinces, la Société a réaffecté des crédits à la transformation de locaux en services de garderie ou à la construction de nouvelles installations sur place. Dans ce dernier cas, ces garderies pourraient également servir à la population locale, la participation financière des municipalités étant fixée au prorata. En mars 1972, la Société et les provinces avaient financé la rénovation de sept garderies, à Toronto, et négociaient la quote-part qu'ils apporteraient à la construction de deux centres, l'un à Halifax et l'autre à Saint-Jean (Nouveau-Brunswick). On a en outre créé, sans contribution financière fédérale, des garderies dans des logements subventionnés à Calgary, Winnipeg et Vancouver.

En vertu de l'article 15, relatif aux programmes à but non lucratif et à dividendes limités, une partie des crédits totaux affectés à l'exécution de projets de construction, à Régina et à Toronto, a servi à l'aménagement de deux garderies. De plus, des crédits ont été ou seront bientôt affectés, en vertu de l'article 58, à l'aménagement de quatre garderies, situées respectivement à Vancouver, Toronto, Hull et Halifax.

Sans se prévaloir de l'aide financière à laquelle elles avaient droit, les universités ont mis des garderies à la disposition de leurs étudiants.

Le ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration. Dans le cadre de son Programme des initiatives locales, le Ministère a affecté des crédits à la création et à l'amélioration de garderies; à ce jour, près de 90 projets ont été approuvés. D'autres projets portant accessoirement sur les services de garderie ont également été approuvés. On effectue au Ministère une étude des projets de garderies réalisés dans le cadre du Programme d'initiatives locales, pour en déterminer les incidences au niveau local.

Le ministère de l'Expansion économique régionale. Le ministère a financé, conjointement avec les provinces, la mise sur pied de garderies et de programmes "Head-Start"; entre autres, le service de garderie instauré à Gaspé (Québec) et financé dans le cadre du programme FODER et le service analogue établi pour les enfants indiens, dans un centre familial de formation situé à Cutbank (Saskatchewan). Une aide financière indirecte a également été apportée à la création de garderies lors de l'exécution de programmes des Corporations Relpac, organismes auto-nomes. C'est aussi sous les auspices des Corporations Relpac qu'ont été créées les premières garderies de

En Amérique du Nord, des obstacles d'ordre juridique, idéologique et financier ont ralenti la création de garderies. Le Comité interministériel de la situation de la femme a examiné la question avec soin. Un groupe d'étude interministériel spécial sur les garderies, comptable au Comité interministériel, a étudié à fond le rôle que pourrait jouer le gouvernement dans la création de services de garderies. Bien que la question des garderies relève de la compétence provinciale, le gouvernement fédéral prend part aux activités et aux programmes suivants.

Le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social étudie les possibilités d'élargir les services de garderie, pour répondre, en particulier, aux besoins des mères en emploi et des familles à faibles revenus. Ces mesures auraient pour but d'accélérer l'expansion des services de garderie. On songe également à créer un centre d'information sur les garderies, qui centraliserait et diffuserait des renseignements, encouragerait la recherche dans ce domaine et contribuerait, en collaboration avec les provinces, à l'élaboration et à la mise en application de normes relatives aux programmes de garderie.

Au cours de l'année financière 1971-1972, grâce au Régime d'assistance publique du Canada, les provinces ont pu faire appel à la formule de partage des frais pour financer l'achat, au coût de 1.9 millions de dollars, de garderies à l'intention des enfants de familles nécessiteuses et pour affecter une somme de 2 millions de dollars à la dotation en personnel de garderies pour les enfants d'autres familles, la plupart économiquement défavorisées, ce qui porte le total à 3.9 millions de dollars.

La Société centrale d'hypothèques et de logement. Certaines dispositions de la Loi nationale sur l'habitation s'appliquent aux garderies. La Société nous informe que des crédits ont été débloqués en vertu des articles 15, 40 et 43, afin de prévoir des garderies dans les plans de construction d'habitations à loyers modérés et de logements subventionnés. Reconnaissant ce besoin, la Société, en collaboration avec les provinces, fournit une aide financière à l'aménagement de garderies dans les logements subventionnés. Cette aide a pris

La première Conférence nationale sur la planification familiale, tenue en février 1972, avait pour objectifs:

- (1) d'échanger des renseignements sur la nature et les limites des services de planification familiale et sur les besoins de formation, d'information et de recherche;

- (2) d'évaluer l'efficacité des programmes actuels de planification familiale;

- (3) d'étudier comment le gouvernement, à tous les niveaux, et les autres organismes s'intéressant au bien-être de la famille canadienne peuvent exercer une action concertée face aux besoins nationaux en matière de planification familiale.

Lors de cette conférence, l'honorable M. Munro a accordé une subvention directe de \$385,000 à la Fédération pour la planification familiale (Canada) et une autre de \$40,000 à la société Serena. (Ces organismes avaient reçu \$100,000 et \$25,000 respectivement en septembre dernier).

A la suite de la conférence, une subvention supplémentaire de \$25,000 a été accordée à la Yellowknife Family Planning Association. Il existe plus de 87 centres de régulation des naissances répartis dans tout le pays. Dans le but de diriger et de centraliser les activités fédérales en matière de planification familiale, le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social a créé récemment une Division de la planification familiale, placée sous la direction de M. R.W. Tooley.

Rec
124

5. La stérilisation

Selon un article paru dans le numéro de janvier 1971 du Journal de l'Association médicale canadienne (page 86), la stérilisation devrait être laissée à la discrétion du praticien. L'auteur soulignait qu' "il n'est plus nécessaire pour l'Association médicale canadienne d'exercer des pressions pour faire modifier le Code criminel". On considère la stérilisation comme une question d'ordre médical, à régler entre le médecin et son patient, compte tenu des circonstances familiales. L'assurance-hospitalisation et les régimes d'assurance-maladie comportent des dispositions à cet égard et le gouvernement fédéral participe aux frais.

1. Renseignements

Le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social a convenu de publier, à l'intention des groupes intéressés, un résumé de tous les renseignements dont dispose le gouvernement fédéral sur cette question. Pour l'année financière 1970-1971, les dépenses du Ministère en matière d'information atteignent \$90,000.

2. La formation

Des subventions à la planification familiale, versées autrefois en vertu des programmes de subventions à la formation professionnelle et au bien-être national, ont maintenant été affectées au titre de la formation d'un personnel spécialisé. Le Régime d'assistance publique du Canada, en vertu duquel le gouvernement fédéral assume 50 pour cent des frais associés aux programmes de bien-être, laisse place à la mise en oeuvre de programmes à frais partagés, pour la formation des professionnels et le perfectionnement des non-professionnels.

3. La recherche

Les subventions à la planification familiale s'appliquent maintenant à la recherche sur la santé et le bien-être, auparavant financée par les subventions à la recherche en hygiène publique et à la santé nationale. Le Conseil des recherches médicales continuera de fournir un appui financier à la recherche clinique en planification familiale. En outre, le Conseil économique du Canada subventionne des études pertinentes en sciences sociales.

En 1970 et en 1971, le montant total des subventions susmentionnées affectées à la recherche sur la planification familiale s'élevait à \$800,000.

4. Les services

La Loi sur les soins médicaux appuie la planification familiale par le truchement des régimes provinciaux, dans lesquels ce service fait partie des services assurés. De plus, les personnes nécessitantes peuvent recourir à l'aide financière accordée en vertu du Régime d'assistance publique du Canada pour ce qui est du coût des médicaments et des appareils thérapeutiques.

LA RÉGULATION DES NAISSANCES

121
122
123

Tout récemment encore, on n'osait parler de la planification familiale, de la régulation des naissances ou de la stérilisation qu'à voix basse. Depuis 1968, le gouvernement a pris une série de mesures systématiques pour faire reconnaître et appuyer le droit des Canadiens au libre choix dans ce domaine.

Le bill S-15 (première lecture le 19 octobre 1968) a marqué une étape importante dans l'établissement des services, de planification familiale en tant que partie intégrante des services d'hygiène publique et de bien-être social. Par suite des modifications apportées au Code criminel et à la Loi sur les aliments et drogues, le fait de diffuser des renseignements sur les méthodes anticonceptionnelles ne constitue plus un délit aux termes de l'article 150 du Code criminel.

Le 18 septembre 1970, l'honorable John Munro, ministre de la Santé nationale et du Bien-être social, annonçait un programme fédéral d'information et de recherche sur la planification familiale.

Le 8 décembre 1970, un comité spécialement créé pour conseiller la Direction des drogues et aliments sur l'innocuité et l'efficacité des contraceptifs oraux distribués au Canada, publiait un rapport et le distribua à tous les médecins et aux membres de certaines professions paramédicales.

Depuis octobre 1970, le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social s'emploie, en collaboration avec les provinces, les organismes bénévoles et les associations professionnelles, à la mise en oeuvre, à l'échelon national, d'un programme de planification familiale. Lors d'une réunion de spécialistes de la planification familiale, en février 1971, et d'une réunion des représentants des ministères provinciaux de la santé, en mars de la même année, on a défini les objectifs premiers du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social en matière de planification familiale: enseigner les Canadiens, former des professionnels, encourager la recherche et appuyer les organismes de planification familiale.

programmes éducatifs à l'intention des femmes et des enfants autochtones. Soucieux de promouvoir la participation et l'autodétermination des autochtones, le gouvernement reconnaît les besoins particuliers des femmes indigènes et l'importante contribution qu'elles peuvent apporter au relèvement du niveau d'enseignement dans leurs communautés.

En 1961, le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social lançait un programme de formation des Indiens et des Esquimaux en tant que travailleurs communautaires de la santé, en vue de combler le fossé existant entre le personnel sanitaire professionnel non indigène et les communautés autochtones. Ces travailleurs, choisis surtout en fonction de leurs qualités de leadership et autres qualités personnelles, et non de leur formation antérieure, s'emploient à informer les autochtones en matière de santé. Jusqu'ici, 160 travailleurs, dont 70 femmes, ont déjà bénéficié de ces cours de formation.

LA FEMME ET LE SPORT

La Direction de la santé et du sport amateur se propose d'adapter son programme de recherche dans le sens de la recommandation 78. L'analyse des attitudes, de la motivation et du degré de participation des Canadiens aux activités sportives comportera également l'étude des raisons pour lesquelles un plus grand nombre de garçons que de filles participent aux programmes sportifs mis en oeuvre dans les écoles. Cette question a été désignée comme étant prioritaire lors d'une conférence tenue à Ottawa, en mars 1971, sur les recherches effectuées dans les domaines de l'éducation physique et du sport amateur. Les études de cas faites dans trois municipalités au cours de l'été 1971 constitueront le fondement d'une enquête fragmentaire que l'on entend effectuer à l'échelle nationale, en 1972, et dont les résultats seront analysés de façon à en tirer les données requises, notamment celles dont fait mention la recommandation. De plus, on encourage les enquêteurs canadiens à proposer des projets de recherches individuels sur ce sujet.

Ont été également créés dans des réserves indiennes et des localités du Grand Nord, des cours destinés aux femmes au foyer, lesquels sont habituellement dispensés en soirée afin de permettre aux femmes de s'absenter plus facilement de chez elles. A l'heure actuelle, environ 47,000 Indiennes de 16 à 64 ans participent au programme de formation des adultes dont plusieurs portent sur l'alphabétisation.

Des 182 enseignants auxiliaires indiens à l'emploi du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, 158 sont des femmes. Les Indiennes désireuses de remplir des fonctions de cette nature peuvent se prévaloir des programmes de formation établis à cet égard. Par ailleurs, le Ministère, avec la participation des universités, des provinces et du grand public, encourage la mise au point de programmes innovateurs comme le programme IMPACTE, lancé par l'Université Brandon, en vertu duquel les Esquimaux et les Indiens qui ont une formation de base peuvent, s'ils le désirent, enseigner après deux années de formation qui les classent provisoirement au même niveau que les autres enseignants provinciaux et leur permet de poursuivre utilement des études universitaires menant à un diplôme en pédagogie, équivalent à celui des étudiants non indigènes.

Rec

93

Le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien s'est mis en rapport avec la Fédération canadienne des enseignants ainsi que les associations provinciales d'enseignants, en vue d'accroître l'intérêt que portent les communautés indiennes à l'enseignement en général. Diverses universités ont élaboré des programmes à cet effet, entre autres, l'Université de la Saskatchewan qui offre un programme d'études menant au baccalauréat et à la maîtrise en éducation, à l'intention des enseignants dans les communautés indiennes et esquimaudes. Tous ces projets s'effectuent avec la collaboration et l'encouragement du Ministère.

96

Aujourd'hui, les femmes indiennes peuvent participer à des voyages éducatifs, parrainés par le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, et conçus dans le but de réduire l'apathie des autochtones à l'égard des affaires locales et nationales.

98

Des fonctionnaires du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien sont chargés d'effectuer, en collaboration avec des réseaux de télévision et des services cinématographiques et de télévision éducative, des études sur la possibilité de télédiffuser des

Un service de renseignements sur les carrières a été instauré dans les centres de main-d'oeuvre du Canada. On a également mis en oeuvre un important programme d'information sur les besoins et les ressources, actuels et futurs, dans le domaine de la main-d'oeuvre et, à l'heure actuelle, on procède à la mise à l'essai d'un système de renseignements automatisé dans deux centres de main-d'oeuvre du Canada. En outre, le Ministère étudie actuellement la possibilité de mettre sur pied un système d'orientation professionnelle, géré par ordinateur, qui fera partie intégrante des services d'orientation dispensés par les centres de main-d'oeuvre du Canada.

82

Dans le domaine de l'orientation professionnelle, le Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration met à la disposition des écoles secondaires de la documentation, du matériel et des conseillers en main-d'oeuvre. Il se peut que le programme d'orientation des écoles secondaires soit élargi si les autorités provinciales en font la demande. Le Rapport de la Commission royale d'enquête a d'ailleurs souligné la nécessité d'améliorer sans délai le système d'orientation professionnelle des Canadiennes de tout âge et le Ministère s'est mis en rapport avec des organismes locaux et provinciaux pour rechercher les meilleurs moyens d'accroître la participation des femmes économiquement défavorisées au programme de formation de la main-d'oeuvre du Canada.

89

Le Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration et la Direction de la citoyenneté du secrétariat d'Etat ont mis sur pied des programmes de formation linguistique à l'intention des immigrants qui songent à entrer sur le marché du travail. Pour ce qui est du programme de formation de la main-d'oeuvre du Canada, des consultations se déroulent à l'heure actuelle entre le Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration et les provinces sur les façons d'améliorer l'efficacité des programmes de formation des immigrants en tant que moyen d'aider ceux-ci à s'intégrer à la population active du pays. Le Ministère est disposé à fournir les fonds et l'aide technique nécessaires à toute province désireuse d'entreprendre des études sur la formation linguistique.

92
93

Outre les cours d'anglais et de français qu'il offre aux Indiennes et aux Esquimaudes, le Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien a, de concert avec le Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration, instauré des programmes d'alphabétisation pour les femmes en emploi.

Bien que l'éducation relève des provinces et que la compétence fédérale dans ce domaine soit limitée, la formation de la main-d'œuvre canadienne, de même que l'éducation et la formation des femmes indigènes, incombent au gouvernement fédéral. Les programmes et les projets énumérés ci-après désignent les nouveaux secteurs auxquels le gouvernement entend prêter son aide en ce qui touche l'éducation et la formation des Canadiennes.

LA FORMATION ET L'ORIENTATION PROFESSIONNELLES

Rec

81

Le ministre de la Main-d'œuvre et de l'Immigration a récemment déposé devant la Chambre des communes une proposition portant que soit supprimée la disposition de la Loi sur la formation professionnelle des adultes, stipulant que pour être admissible à une allocation de formation, une personne doit soit faire partie de la population active depuis trois ans, soit avoir une ou plusieurs personnes entièrement ou presque totalement à charge. Si cette modification est approuvée, toute personne admissible à la formation (c'est à dire toute personne dont l'âge est supérieur d'un an à l'âge habituel de fin d'études dans la province où elle réside) pourra prétendre à une allocation de formation. Pareille modification permettrait à un plus grand nombre de femmes de se prévaloir des programmes existants pour acquérir la formation nécessaire à leur retour sur le marché du travail.

82

Le ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration encourage les centres de la main-d'œuvre du Canada à conseiller leurs clientes, à les encourager et à les orienter vers une gamme plus étendue d'activités, tant dans le secteur de la formation que de l'emploi; en fait, il a déjà émis une directive à cet égard.

Étant donné que la formation, l'orientation et l'emploi des Canadiennes relèvent de sa compétence, le Ministère a récemment créé un poste au sein de l'administration centrale, dont le titulaire remplira les fonctions d'expert-conseil dans l'élaboration des lignes de conduite à adopter en fonction des problèmes à résoudre dans ces domaines. Cela permettra de suivre de près la façon dont les politiques gouvernementales sont mises en application au niveau local et de déceler et d'évaluer les problèmes qui peuvent influencer sur l'élaboration de politiques ultérieures.

Au pénitencier de Kingston, on songe à mettre sur pied un deuxième foyer d'accueil qui fonctionnera en association avec la prison des femmes. Dans la prison même, l'accent est mis sur la libération anticipée, soit totale soit conditionnelle, de façon à permettre aux détenues de poursuivre leurs études ou d'occuper un emploi.

La Commission des libérations conditionnelles a collaboré avec le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien dans la formation d'Indiens en tant qu'agents adjoints de libération conditionnelle et agents correctionnels.

MODIFICATION DU CODE CRIMINEL

1. La fonction de juré

Au cours de la dernière session du Sénat, le sénateur Muriel McQ. Ferguson a présenté le Bill S-20, "Loi modifiant le Code criminel (admissibilité des femmes à la fonction de juré)". Les dispositions ayant trait à la fonction de juré ont depuis été incorporées au Bill C-2 (première lecture le 21 février 1972) qui a pour objet de modifier le Code criminel de manière à faire de la fonction de juré un droit et une obligation tant pour les femmes que pour les hommes. L'article 554 du Code criminel sera modifié par l'addition de ce qui suit:

(3) Nonobstant le paragraphe (1), nul ne peut être déclaré inhabile à servir de grand ou petit juré dans des procédures engagées au criminel, ni être exempté ou dispensé de service à ce titre dans ces procédures, en raison de son sexe.

Rec
141

2. Les délits d'ordre sexuel

Pour ce qui est du vagabondage, on propose que soient supprimées les dispositions désuètes du Code criminel, de nature à offenser les femmes. Le nouvel article proposé, l'article 195.1 se lit comme suit:

Toute personne qui sollicite une personne dans un endroit public aux fins de la prostitution est coupable d'une infraction punissable sur déclaration sommaire de culpabilité.

150
151

LES SERVICES PÉNITENTIAIRES

Le ministre du Solliciteur général entend nommer un agent des programmes spéciaux qui relèvera du Service pénitentiaire canadien et qui sera chargé d'évaluer les lignes de conduite établies, de recommander les modifications appropriées, d'assurer la liaison avec les organismes bénévoles et de participer à la formation du personnel affecté notamment aux détenues.

157

Afin de permettre à un nombre important de Canadiennes de tous les milieux et régions d'y participer, les ministères de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration, du Travail, de la Santé nationale et du Bien-être social de même que le secrétariat d'Etat ont conjointement prêté leur concours à l'organisation de la conférence "Strategy for Change" du National Action Committee on the Status of Women, tenue en avril dernier.

On étudie actuellement, au sein de gouvernement fédéral, les moyens et méthodes de coordonner la mise en application de cette recommandation en fonction des responsabilités du gouvernement à l'égard des associations bénévoles.

LES PASSEPORTS

Le ministre des Affaires extérieures, l'honorable Mitchell Sharp, a annoncé récemment qu'on accorderait plus de latitude aux femmes quant au nom qu'elles désirent faire inscrire sur leur passeport. A cette fin, le Bureau des passeports a modifié le formulaire de demande de façon à ce qu'une femme puisse utiliser son nom de jeune fille si elle le conserve après son mariage.

LES FEMMES ET LA LOI

La Commission royale d'enquête sur la situation de la femme a souligné maints anachronismes et anomalies dans la législation fédérale en ce qui a trait à la situation de la femme. Depuis, on a créé, le 7 juin 1971, la Commission de réforme du droit, organisme permanent, comparable au ministre de la Justice et chargé d'étudier systématiquement et de passer en revue la législation canadienne et de recommander les modifications qui s'imposent. Ses attributions portent notamment sur la suppression des anachronismes et des anomalies existant dans la loi, sur l'abrogation des lois désuètes et sur l'élaboration de nouveaux principes et concepts mieux adaptés aux besoins de la société canadienne dans ce domaine. Par suite des délibérations du Comité interministériel de la situation de la femme, certaines recommandations du Rapport de la Commission royale ont été soumises à l'étude de la Commission de réforme du droit.

Rec
103
104

Le ministère de la Main-d'oeuvre de l'Immigration est disposé à entamer des discussions avec les associations bénévoles et les organismes provinciaux dans le but d'arrêter un plan d'action sur l'amélioration des conditions de travail des travailleuses familiales et des aides domestiques.

Le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien quant à lui, s'est intéressé aux associations de femmes indiennes dont les clubs de maîtresses de maison (on en compte environ 200 répartis dans tout le pays) et aux associations analogues des provinces. Les Federated Women's Institutes of Canada ont élargi leur programme aux Territoires du Nord-Ouest; quatre femmes indiennes ont participé à sa dernière réunion d'étude. Grâce à une subvention que lui a accordée le Conseil des Territoires du Nord-Ouest, cet organisme pourra déléguer des travailleurs sociaux auprès des femmes indiennes. Le Ministre a, en outre, parrainé la première réunion de collecte de fonds du comité de direction de la Native Women's Association.

Le secrétaire d'Etat nous informe qu'après la publication du rapport de la Commission royale d'enquête, il a accordé plusieurs petites subventions à des groupes qui, autrement, n'auraient pas pu étudier les recommandations du Rapport, qui les touchent directement. La Direction de la citoyenneté, en étroite collaboration avec diverses associations bénévoles, des organismes féminins entre autres, a prêté une aide financière à la réalisation de projets de grande valeur dont la tenue, en 1970, de la première conférence nationale sur les associations féminines bénévoles. A l'heure actuelle, la Direction s'emploie à l'organisation de la deuxième conférence qui aura lieu cette année. Le ministère a également participé à la mise sur pied de la première conférence nationale sur les femmes indiennes, tenue en avril 1970, et a collaboré à celle de 1970-1971.

Dans le cadre des programmes gouvernementaux d'aide financière directe aux organismes nationaux, régionaux et locaux, divers associations et organismes féminins bénévoles ont reçu un appui financier pour la réalisation des projets qu'elles ont parrainés. Le Ministère est prêt à accroître sa contribution financière dans la mesure où les programmes de subvention actuels le permettent. Il entend également mettre au point de nouvelles méthodes et pratiques qui s'inspireront des lignes de conduite actuellement sous étude.

Néanmoins, il faudra faire maintes nominations analogues pour donner aux femmes une voix importante dans l'élaboration des politiques d'orientation.

LE POUVOIR JUDICIAIRE

Le ministère de la Justice déploie des efforts considérables pour accroître la participation des femmes à la magistrature. Le 21 février 1969, Mme Réjane Laberge-Colas a été nommée juge pûné de la Cour supérieure pour le district de Montréal. En janvier 1972, Mme Mabel Van Camp a été nommée juge de la Cour suprême de l'Ontario et Mme Janet Bolland juge d'une Cour de comté dans la même province, et récemment Mme Pierre Laporte a été nommée juge de la Cour de la citoyenneté canadienne. En vertu de la nouvelle Loi modifiant la Loi sur les Juges et de la Loi sur l'administration financière, les mêmes dispositions s'appliqueront dorénavant quant aux personnes à charge des Juges des deux sexes.

L'AIDE AUX ORGANISMES BÉNÉVOLES

La Commission royale d'enquête a recommandé qu'on fasse plus amplement appel, à tous les paliers de gouvernement, aux associations féminines bénévoles dont les activités visent à l'intérêt public ou touchent à des domaines intéressant particulièrement la femme d'une part, et que les gouvernements leur accordent d'autre part, une aide financière accrue. Le gouvernement a eu récemment des entrevues fructueuses et amicales avec des représentantes d'associations nationales qui en avaient fait la demande. Citons, entre autres, le Conseil national des femmes du Canada, la Fédération canadienne des femmes des carrières libérales et commerciales, la Fédération canadienne des femmes diplômées des universités ainsi que le National Action Committee on the Status of Women. Le gouvernement a étudié avec soin les mémoires que lui ont présentés ces organismes nationaux, de même que les lettres et exposés nombreux dans lesquels d'autres associations lui ont fait part des points qui les préoccupent et il en a tenu compte dans l'élaboration de ses exposés de principes.

Reconnaissant le rôle important que jouent les associations féminines dans les divers secteurs de la santé et du bien-être social dont il est chargé, le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social est disposé à étudier et à adopter des pratiques et des lignes de conduite visant à faire plus largement appel aux services de ces organismes.

LES NOMINATIONS À L'ÉCHELON FÉDÉRAL

LA FEMME, LA VIE POLITIQUE ET LE POUVOIR JUDICIAIRE

On peut affirmer en toute certitude que l'état de notre société ne serait pas le même si, au cours des 50 dernières années, un grand nombre de femmes avait occupé des postes névralgiques du gouvernement et de l'industrie. Et on peut fort bien se demander si notre crise écologique, largement attribuable à une activité technologique essentiellement masculine, en serait au même point critique.

Pierre E. Trudeau, 1^{er} mars 1971

Etant donné l'immensité de notre pays, et le fait qu'en général les réalisations féminines sont rarement reconnues à l'échelle nationale, les meilleures intentions du gouvernement ne peuvent être mises en application parce qu'on ne connaît pas suffisamment le puits de talents d'où tirer des postulantes compétentes. C'est pourquoi, l'année dernière, le Bureau de la coor-donatrice a fait la tournée de toutes les universités et associations professionnelles et recueilli le nom de certaines de femmes hautement compétentes qui oeuvrent dans une gamme étendue de domaines, d'un bout à l'autre du Canada. En outre, certaines des femmes dont le nom a été soumis par des organismes féminins ont été nommées à des postes parmi les plus importants au pays. Le Premier ministre a souligné que c'est au niveau local que les associations politiques, les chambres de commerce, et autres organismes doivent reconnaître et encourager les femmes compétentes.

Le gouvernement tend déjà vers l'élargisse-ment des secteurs de responsabilité au sein des domaines traditionnels et semble également déterminé à faire une place plus équitable aux femmes dans l'ensemble des décisions affectant la destinée de la nation. Citons notamment la nomination de Mme Ann Carver au poste de commissaire de la Commission canadienne des transports, de Mme Jeanne Sauvé à l'Institut des recherches politiques, de Mlle P.A. McDougall (ancienne ambassadrice du Canada en Pologne) au poste de secrétaire adjointe du Cabinet, Secrétaire du gouvernement (opérations), de Claire Barrette-Joncas à la Commission de réforme du droit et, tout récemment, celle de Mme Sylvia Ostry au poste de statisticien en chef du Canada. La nomination de Mme Sylvia Ostry marque une toute nouvelle étape, en effet, c'est la première fois qu'une femme est chargée de diriger un organisme fédéral au rang de sous-ministre.

Jusqu'ici, deux sociétés de la Couronne ont modifié leurs régimes d'assurance de façon à éliminer les différences fondées sur le sexe de l'assuré. Le 1^{er} juillet 1971, la Banque du Canada prenait des mesures identiques s'appliquant à son régime d'assurance-vie collective et tout récemment, la Société centrale d'hy-pothèques et de logement faisait de même quant à son propre régime d'assurance.

4. Les femmes et la défense nationale

Par suite des recommandations du Rapport sur la situation de la femme, le ministère de la Défense nationale commence à catégoriser les professions et les métiers non plus comme étant réservés à l'un ou l'autre sexe, mais en termes de personnes; l'investissement des secteurs limités est en bonne voie. De plus, on formulera au sujet de l'emploi des femmes des recommandations qui reflètent cette orientation nouvelle. L'objectif fixé pour l'année financière 1971-1972, l'engagement de 200 femmes au sein des Forces canadiennes, sera porté à 350 pour l'année financière suivante. On envisage également d'engager des jeunes femmes dans le Corps des cadets.

L'interdiction d'engager des femmes mariées a

été levée en juillet 1971; on a également abandonné

la pratique de congédier des femmes enceintes ou qui ont un enfant. La période initiale d'engagement est maintenant la même pour les femmes que pour les hommes.

Fait sans précédent, les femmes peuvent se prévaloir des divers programmes de formation du personnel militaire pour poursuivre des études universitaires; à l'heure actuelle, sept femmes en bénéficient. Il faut considérer la mise en oeuvre de ces programmes comme un moyen d'assurer aux femmes officiers les mêmes possibilités d'avancement professionnel que leurs collègues masculins, et non comme un moyen d'offrir aux hommes et aux femmes des études universitaires gratuites.

5. Sociétés de la Couronne - employées

Les sociétés de la Couronne et les organismes fédéraux sont plus ou moins autonomes. Le Comité interministériel de la situation de la femme a demandé à quarante-deux sociétés de la Couronne de lui communiquer leur point de vue sur les recommandations du Rapport de la Commission qui les touchent directement. On a donc invité ces sociétés à participer à une réunion, le 26 juillet 1971; trente-trois d'entre elles ont participé à cette journée d'étude, au cours de laquelle elles ont discuté des recommandations en question. Le Bureau de la coordonnatrice est resté en relation avec ces sociétés, et continue de prendre note des lignes de conduite qu'elles établissent, en ce qui a trait à la situation de la femme.

2. La directive du Cabinet

Afin de faciliter et d'accélérer l'égalisation des chances en informant tous les ministères de la politique du gouvernement, le secrétaire du Cabinet, M. R.G. Robertson, a adressé, le 14 avril 1972, la directive du Cabinet suivante à tous les sous-ministres.

Le Cabinet s'est penché récemment sur certaines questions soulevées dans le Rapport de la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme.

La Commission de la Fonction publique a mis en oeuvre un important programme visant à promouvoir l'égalité des fonctionnaires de sexe féminin. De plus, certains ministères ont commencé à revoir les aspects de leur politique d'emploi qui influent sur les possibilités d'avancement des femmes.

Pour que cet objectif soit atteint à tous les niveaux du gouvernement, le Cabinet a demandé aux sous-ministres de prendre des mesures propres à favoriser la nomination et la promotion d'un plus grand nombre de femmes au niveau de cadres moyens et supérieurs.

3. Le travail bénévole

L'apport social que constitue le travail bénévole des femmes est maintenant reconnu et entre en ligne de compte dans l'évaluation des demandes d'emploi à la Fonction publique. C'est pratique courante pour les agents de dotation en personnel de la Commission de la Fonction publique que de prendre cet élément en considération. D'ailleurs, un espace est réservé à cette fin sur les demandes d'emploi de la Commission.

La Commission de la Fonction publique signale qu'une directive a été émise à cet égard le 4 novembre 1971 et que la Direction du personnel a convenu d'incorporer l'évaluation du travail bénévole aux matières traitées dans les cours d'administration du personnel. De plus, la Commission effectue actuellement une étude des moyens d'inclure cet élément dans les renseignements rassemblés dans le système Permatri.

Plusieurs ministères ont organisé des séances d'information des hauts fonctionnaires fédéraux en vue de leur faire prendre conscience que, du point de vue tant quantitatif que qualitatif, il s'impose de donner de plus grandes possibilités aux femmes dans la fonction publique. Divers moyens sont utilisés pour tenir les femmes au courant des occasions qui leur sont offertes; par exemple, des appareils audio-visuels spéciaux, des brochures, des documents d'information révisés sur l'embauchage et un bulletin publié par le Bureau d'égalité d'accès à l'emploi.

Le 14 février, 36 secrétaires de la Fonction publique ont assisté au premier des deux cours de formation conçus dans le but de promouvoir l'avancement du personnel de soutien administratif. Le 28 février, commençait un cours de formation de "fonctionnaires spéciaux", élaboré pour aider les secrétaires et les commis compétents à accéder à des postes plus élevés.

Environ 30 pour cent de tous les stagiaires en administration sont des diplômées d'université, ce qui indique qu'un nombre croissant de femmes s'intéressent à cette sphère d'activité.

On envisage d'établir dans la Fonction publique des cours de gestion à l'intention des femmes. De concert avec le Bureau d'égalité d'accès à l'emploi, le Bureau du perfectionnement et de la formation du personnel et le Bureau de la Fonction publique s'emploie à accroître la participation des femmes au programme d'affectation des cadres. Et pourtant, on ne comptait qu'une seule femme chez les participants au dernier cours du programme d'affectation des cadres. Deux femmes sont inscrites au programme actuel.

Conscient du désir de certaines mères de famille de poursuivre leurs activités et leurs contacts professionnels sans pour autant négliger leurs responsabilités familiales, le gouvernement permet maintenant l'emploi à temps partiel dans la Fonction publique, les avantages sociaux étant fixés au prorata. Cette attitude plus souple à l'égard de l'emploi à temps partiel traduit une prise de conscience grandissante de l'évolution du mode de vie tant des femmes que des hommes. Au fil des ans, les avantages que comporte cette formule iront en grandissant.

A la fin de 1971, on comptait 63 140 femmes à l'emploi de la Fonction publique du Canada, ce qui fait du gouvernement fédéral le principal employeur de main-d'oeuvre féminine au Canada. D'après le rapport Archibald, "Les deux sexes dans la Fonction publique", 83 pour cent des femmes à l'emploi du gouvernement fédéral font partie de la catégorie du soutien administratif, situation qui ne correspond pas aux niveaux d'instruction et de compétence de la Canadienne.

1. L'égalité dans le monde du travail

Il y a un an, on créait au sein de la Commission

de la Fonction publique le Bureau d'égalité d'accès à l'emploi, dont la coordonnatrice, directement comparable au commissaire Irene Johnson, a pour mandat d'élaborer et de mettre au point un programme exhaustif, qui assurerait aux femmes des chances égales d'emploi dans la Fonction publique, aux niveaux du recrutement, des plans de carrières et de leur promotion à des responsabilités correspondant à leurs capacités et à leurs ambitions. Dans le cadre de l'étude interministérielle sur le Rapport de la Commission, on a formulé maintes recommandations utiles sur les moyens d'assurer l'efficacité du Bureau, qui sert d'intermédiaire entre la Commission de la Fonction publique et le Conseil du trésor, en ce qui touche les mesures à prendre pour que l'égalité de la femme dans la Fonction publique devienne réalité.

Le ministère des Communications est l'un des premiers à avoir mis en oeuvre un Programme d'égalité des chances pour la femme. Le ministre et le sous-ministre en sont directement responsables.

La Commission de la Fonction publique a décidé d'éviter la catégorisation des emplois selon le sexe dans toutes ses publications sur les carrières et autres documents d'information à grand tirage qu'elle publie. Cette ligne de conduite a également été adoptée par les services de renseignements d'un nombre important de ministères.

1. Contre 55,000 l'année précédente. Un total de 142,731 femmes étaient employées en 1970 par les autres établissements relevant des autorités fédérales.

Rec

37

61

21

L'emploi à temps partiel est également important pour les handicapés et les personnes qui reçoivent des pensions peu élevées. Le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social souligne que le fait de travailler à temps partiel ne rend personne inadmissible aux prestations du Régime d'assistance publique du Canada. Au niveau provincial, les programmes d'assistance publique visent à encourager les prestataires qui le peuvent à occuper un emploi à temps partiel.

6. Les pensions

La Commission royale d'enquête a recommandé que le Régime des pensions du Canada soit amendé afin que les dispositions touchant l'épouse et les enfants d'un coïssant soient applicables au mari et aux enfants d'une coïssante. Cette recommandation fait actuellement l'objet d'une étude minutieuse au sein des ministères de la Santé nationale et du Bien-être social et du Revenu national.

Le Livre blanc sur la sécurité du revenu au Canada renferme des propositions visant à modifier plusieurs programmes de sécurité du revenu, y compris le Régime des pensions du Canada. Le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social s'est entretenu à ce sujet avec ses homologues provinciaux de la Santé lors de deux conférences, tenues en 1971, et de réunions organisées dans les capitales provinciales. Le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social et le ministre du Revenu national, responsables de l'application de la Loi, tiendront dûment compte de cette recommandation dans l'élaboration de lignes de conduite ultérieures.

7. L'emploi à temps partiel

La Commission royale d'enquête sur la situation

de la femme a recommandé qu'on étudie la possibilité de créer un plus grand nombre d'emplois à temps partiel au sein de l'économie canadienne. En 1969, le ministre du Travail du Canada publiait une étude intitulée "L'emploi à temps partiel dans le commerce du détail", dans laquelle il exprimait l'espoir qu'on s'en inspire pour l'étude permanente de ce genre d'emplois, qui se multiplient de plus en plus et conviennent particulièrement mais non exclusivement aux femmes. On entend faire d'autres recherches et poursuivre les consultations intergouvernementales dans le but d'arriver à une définition exacte du terme "emploi à temps partiel" et de faire la distinction entre les travailleurs occasionnels, saisonniers et bénévoles, en particulier ceux qui relèvent de la compétence fédérale et du Code canadien du travail.

Conscient de la nécessité d'entreprendre des recherches sur les effets économiques et sociaux de la multiplication des emplois à temps partiel et des changements d'horaires et de calendriers de travail qu'elle entraîne, le Ministère songe à effectuer une étude sur ce sujet.

De plus les dispositions du Règlement sur l'assurance-chômage relatives aux personnes à charge ont été modifiées de façon que les mêmes conditions s'appliquent aux prestataires des deux sexes. L'ancienne idée reçue voulant que le mari soit le seul soutien de famille peut, aujourd'hui, ne pas correspondre à la réalité.

4. Loi sur les justes méthodes d'emploi

Dans le Discours du Trône, le gouvernement s'est engagé à apporter d'autres modifications importantes à la Loi sur les justes méthodes d'emploi.

5. Congés et prestations de maternité

Les modifications apportées au Code canadien du Travail (Normes) répondent aux besoins fondamentaux en matière de congés de maternité, que la Commission royale a soulignés dans son Rapport. Le nouveau Code prévoit des congés de maternité de 17 semaines. Bien que la Commission ait recommandé une période de 18 semaines, le Code modifié prolonge, néanmoins, la période de 12 semaines, fixée par la Convention de l'O.I.T. sur la protection de la maternité d'une part, et satisfait aux normes établies par l'Association médicale canadienne d'autre part. Le Code interdit, en outre, de congédier une employée uniquement parce qu'elle est enceinte ou qu'elle a demandé un congé de maternité.

Conformément aux dispositions relatives aux congés de maternité, la nouvelle Loi sur l'assurance-chômage prévoit 15 semaines de prestations de maternité après le délai de carence de 2 semaines.

On s'attend à ce que ces modifications législatives influent considérablement sur la vie et les conditions de travail des femmes en emploi partout au Canada, tout en concrétisant la politique fédérale d'abolir les pratiques discriminatoires de longue date et d'offrir des chances égales aux femmes dans le monde du travail. Il faudra, toutefois, que divers organismes du secteur privé comme les syndicats et les associations professionnelles prennent d'autres mesures analogues en vue d'améliorer les conditions de travail des femmes et de promouvoir l'égalité et la justice à leur égard.

1. Code canadien du travail (Normes)

Les modifications apportées au Code canadien du

travail (Normes) (30 juin 1971) ont pour objet d'interdire toute mesure discriminatoire fondée sur le sexe ou sur

l'état matrimonial, de renforcer sensiblement le principe de la parité des salaires à travail égal et d'inclure tout

en les étayant les dispositions correspondantes de la Loi sur l'égalité de salaire pour les femmes, que remplace

désormais le Code modifié. En vertu de la loi susmentionnée, c'était aux femmes d'exposer leurs griefs, risquant ainsi

des mesures de rétorsion.

2. Ratification de la Convention 100 de l'O.I.T. (parité des salaires)

La Convention 100 de l'Organisation internationale

du travail, adoptée en 1951, vise à promouvoir la parité des salaires versés à la main-d'oeuvre masculine et

féminine pour un travail de valeur égale. En juin 1971, 71 pays avaient ratifié la Convention.

En novembre 1971, le Premier ministre informait

ses homologues provinciaux que le gouvernement entendait ratifier la Convention et les pria de l'assurer que la

législation des provinces était conforme aux dispositions de la Convention. Jusqu'ici sept provinces ont consenti

à ratifier la Convention.

3. Loi sur l'assurance-chômage - Dispositions concernant l'égalité

Le 23 juin 1971, la Loi de 1971 sur l'assurance-

chômage était votée. La Loi s'applique à tout contrat de travail formel ou implicite passé par tous les salariés

qui travaillent dans le cadre de rapports d'employeur à employé.

La nouvelle Loi interdit toute discrimination

basée sur "l'âge, le sexe et l'état matrimonial", ce qui va dans le sens des recommandations de la Commission

royale d'enquête, portant que ces interdictions soient, si elles n'y figurent pas déjà, incorporées aux textes de loi.

PRÊTS POUR L'HABITATION - SUPPRESSION DE LA DISCRIMINATION

Bien qu'un nombre important de Canadiennes mariées travaillent et gagnent leur vie, il leur est difficile d'obtenir du crédit en raison de l'opinion fermement ancrée selon laquelle les femmes sont à charge et ne gagnent pas leur pain.

Dans un discours qu'il a prononcé à la Chambre des communes, le 9 mars 1971, l'honorable Robert K. Andras a déclaré que la modification des règlements nationaux visant les prêts pour l'habitation "supprimera la discrimination qu'exercent tous les règlements fédéraux à l'égard des femmes qui sollicitent des prêts hypothécaires". Depuis, les modifications suivantes ont été apportées à ces règlements:

1. Suppression, de la définition du rapport brut de l'amortissement de la dette, de la clause stipulant que si le propriétaire ou l'acheteur de la maison est une femme mariée ou un mari et son épouse, le propriétaire ou l'acheteur de la maison est censé être le mari.
2. Substitution du terme "conjoint" à celui d'"épouse" dans le règlement 28 (2) (a) afin que 50 pour cent du revenu de placement de l'un des deux conjoints puisse servir à calculer le rapport brut de l'amortissement de la dette.
3. Addition des termes "sexe ou état matrimonial" à la liste des distinctions interdites aux termes des règlements 57A (d), 57B et 57D.
4. Suppression du règlement 75 afin que le mari ou l'épouse du souscripteur d'un billet à ordre ne soit plus obligé d'endosser le billet en question.

De plus, la Société centrale d'hypothèques et de logement a supprimé, dans les règlements nationaux visant les prêts pour l'habitation, l'obligation pour le mari ou pour l'épouse d'être cosignataire des billets à ordre émis pour les prêts d'amélioration de maisons, lorsque l'une ou l'autre partie satisfait aux conditions exigées.

Les prêteurs agréés ont été informés des modifications apportées aux règlements. On espère que toutes les maisons de prêt et de crédit du pays suivront l'exemple du gouvernement fédéral.

Reconnaissant la double importance de l'emploi pour la Canadienne et de la main-d'oeuvre féminine pour l'économie et la société de notre pays, le gouvernement fédéral a pris certaines mesures législatives fondamentales pour faire cesser la discrimination contre les femmes au sein de l'économie.

En 1970, l'élément féminin de la main-d'oeuvre employée au Canada atteignait 2.7 millions de personnes, soit 32.1 pour cent de la population active totale, comparativement aux 1.6 millions (ou 25.8 pour cent) d'il y a dix ans. De 1960 à 1970, le taux de participation des femmes à la population active est passé de 27.9 à 35.5 pour cent de la population féminine (14 ans et plus).

Durant cette même période, la population active féminine s'est accrue de 62.3 pour cent, ce qui représente plus d'un million de femmes, alors que la population active masculine n'a augmenté que de 19.6 pour cent. Selon des études menées par l'O.C.D.E., entre 1955 et 1965, le taux d'augmentation de l'élément féminin de la population active a été plus élevé au Canada qu'aux Etats-Unis, en Suède, au Royaume-Uni, en Allemagne, au Japon, en Norvège et au Danemark².

En 1970, les femmes mariées représentaient 56.7 pour cent de la main-d'oeuvre féminine contre 45.0 pour cent en 1960. Pendant la même période, le pourcentage d'hommes mariés dans la population active n'a pratiquement pas changé. (73.2 pour cent en 1960 contre 73.6 en 1970).

1. Ministère du Travail du Canada, Bureau de la main-d'oeuvre féminine, Les femmes dans la population active, 1970, faits et données (Ottawa, Information Canada, 1971), p.2.
2. Knudsen, Rita, "Extent of Women's Participation in Economic Production Today, Influence of Economic Fluctuations on Women's Employment and Unemployment" (O.C.D.E., Conférence syndicale sur l'emploi des femmes, Paris, 26-28 novembre 1968).
3. Ministère du Travail du Canada, Bureau de la main-d'oeuvre féminine, Les femmes dans la population active, 1970, faits et données, op. cit. p. 20.

3. Le ministre du Cabinet chargé de la situation de

Femme

L'honorable Bryce Mackasey, ministre de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration, anciennement ministre du Travail, a été choisi comme ministre responsable. Sa nomination a été annoncée à la Chambre des communes le 1^{er} décembre 1971. Peu après, le Rapport et les recommandations du Comité interministériel étaient présentées au Cabinet. A l'origine, c'est l'honorable Robert K. Andras, ministre de la Consommation et des Corporations, anciennement ministre d'Etat aux Affaires urbaines, qui avait été nommé à ce poste, en mai 1971.

4. Le Bureau d'égalité d'accès à l'emploi, Commission de la Fonction publique

Etabli au sein de la Commission de la Fonction publique depuis un an, ce bureau est chargé d'élaborer et de mettre en oeuvre un programme exhaustif visant à assurer aux femmes des chances égales d'emploi dans la Fonction publique au niveau du recrutement, des plans de carrières, et de leur promotion à des responsabilités correspondant à leurs capacités et à leurs ambitions.

5. Les groupes et les comités d'études techniques

Plusieurs groupes d'étude interministériels ont été créés pour mener des études techniques approfondies sur la mise en oeuvre de certaines des recommandations des plus complexes du Rapport. De nombreux ministères ont formé des comités internes et certains ont créé des postes rémunérés aux fins d'un examen systématique des lignes de conduite touchant à la dotation en personnel.

6. Postes supérieurs au sein des ministères

De nouveaux fonctionnaires nommés aux ministères de la Santé nationale et du Bien-être social, de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration, du Solliciteur général, de même qu'au Conseil du trésor seront chargés de remplir les fonctions de conseillers sur l'incidence des programmes ministériels et des lignes de conduite sur la situation de la femme.

Ces services interdépendants auxquels s'ajoute le Bureau de la main-d'oeuvre féminine du ministère du Travail, constituent un moyen de communication et d'action efficace qui permet de coordonner les efforts déployés par le gouvernement fédéral pour relever le défi que représente le Rapport de la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme au Canada.

61

37

Rec

Grâce au concours d'associations communautaires, le groupe de travail s'est divisé en sous-groupes qui ont examiné les sujets suivants:

- (1) Les renseignements sur les carrières,
- (11) L'éducation des adultes, et
- (111) Les communications.

Le groupe de travail n° 4 sur la vie familiale et les services communautaires a étudié les recommandations figurant au chapitre 4, "La femme et la famille". Voici les principaux sujets abordés: la régulation des naissances, l'avortement, la stérilisation, les renseignements sur le contrôle des naissances, les moyens contraceptifs, les polycliniques, les garderies, le soin des enfants, la situation juridique de la femme, les tribunaux de la famille, le divorce, l'âge minimum de mariage, les mères célibataires, les foyers pour les personnes de passage.

Deux sous-groupes se sont penchés, l'un sur la question des garderies, l'autre sur celle des foyers d'accueil. Le groupe de travail n° 5 a également participé aux travaux de ces sous-groupes.

Le groupe de travail n° 5 sur les femmes défavorisées a étudié les recommandations figurant au chapitre 6, "Les économiquement faibles". Il a également examiné les passages du Rapport ou d'autres documents qui traitent la question des femmes défavorisées, de leurs problèmes et des solutions possibles. Le groupe avait pour mandat précis de déterminer si les recommandations visant à améliorer la situation de la femme en général pouvaient porter préjudice aux femmes des milieux défavorisés. Aux fins de son étude, le groupe a défini comme étant défavorisées: les femmes âgées, les immigrantes, les arriérées mentales, les handicapées physiques, les femmes vivant dans des régions isolées, celles à faibles revenus, les assistées sociales, les femmes de passage, les mères seuls soutiens de famille et les femmes indigènes.

Les femmes indigènes: On a créé un sous-groupe spécial, composé en grande partie d'Indiennes et chargé d'étudier à fond les recommandations pertinentes du Rapport.

Les mesures spéciales: Le groupe de travail n° 5 a également discuté des "mesures spéciales" prises en vue d'accélérer et d'assurer la pleine participation des femmes. Par la suite, ces mesures spéciales ont fait l'objet d'une étude d'un groupe de travail élargi auquel se sont joints des représentants de chaque autre groupe.

Le groupe de travail n° 2 sur les femmes, la vie politique et le pouvoir judiciaire avait pour mandat original d'étudier les recommandations de la Commission royale d'enquête figurant aux chapitres 7, 8 et 9 du rapport, intitulés: "Les femmes et la vie politique", et la délinquance féminine". On lui a par la suite demandé d'étudier les aspects juridiques d'autres recommandations ainsi que les recommandations 3 et 26 concernant les associations féminines bénévoles et la participation des femmes aux conseils, commissions, comités consultatifs et groupes de travail fédéraux et aux sociétés de la Couronne. Le groupe a axé ses travaux sur: le mariage et le domicile, le divorce, les tribunaux de la famille et le droit familial, le droit pénal, les femmes et la vie politique, les femmes sénateurs, les femmes juges, la fonction de jure, la délinquance féminine, l'immigration, la nationalité, les passeports et la situation de la femme mariée.

Outre les délégués ministériels, des représentants des associations communautaires ont participé aux travaux du groupe n° 2. Au cours de son étude sur la participation des femmes à la vie politique, le groupe de travail a consulté, lors d'une réunion à laquelle assistait l'honorable Robert K. Andras, les six femmes sénateurs et la seule femme députée du Canada. Il s'est également rendu à Kingston (Ontario), pour visiter la prison fédérale des femmes et le foyer d'accueil de l'Elizabeth Fry Society.

Le groupe de travail n° 3 sur l'éducation et la formation des Canadiennes a étudié les recommandations figurant au chapitre 3, "L'éducation", et portant sur les questions suivantes: les services de renseignement sur les carrières, l'orientation professionnelle, les communications, les activités sportives, les besoins particuliers des femmes indigènes en matière d'éducation et de formation, le contenu des programmes d'enseignement, les cours d'éducation à la vie familiale et d'éducation sexuelle, les centres de renseignement du public, les femmes dans les collèges militaires, les programmes d'éducation et de formation à temps partiel, les cours de perfectionnement, l'éducation permanente des femmes, les besoins des immigrantes en matière d'éducation, le recyclage des femmes et leur réintégration dans la population active.

2. Le Comité interministériel et les cinq groupes de travail

Le Comité interministériel, composé de représentants des ministères et des organismes dont les activités faisaient partie du champ d'application des recommandations, était chargé de faire une étude d'ensemble du Rapport et des questions connexes et de recommander au Cabinet les lignes de conduite appropriées. Fin 1971, le Comité interministériel présentait un rapport imposant et favorable, fondé sur les rapports ministériels et ceux des groupes de travail.

Les cinq groupes de travail, comptables au Comité interministériel, se composaient d'experts et d'expertes de ministères et d'organismes gouvernementaux et de représentants de la collectivité. Chaque groupe de travail était responsable d'un ensemble défini de questions, dont la liste figure ci-dessous:

1-68
130-
133

Le groupe de travail n° 1 sur la participation des femmes à l'économie a étudié les chapitres 2 et 5 intitulés "Les femmes et l'économie canadienne" et "La fiscalité et les allocations pour enfants à charge". Les sujets abordés portaient notamment sur: les tra-
vailles sociales; les femmes et la Fonction publique; la fiscalité et les allocations pour enfants à charge; la discrimination dans l'emploi; les congés de maternité; les prestations de maternité; le Régime des pensions du Canada; les travaux des associations bénévoles; l'emploi à temps partiel et les sociétés de la Couronne.

- (1) aux femmes dans la Fonction publique; et
- (11) à la fiscalité.

Depuis que le gouvernement a entrepris l'étude des femmes des chances égales d'avancement dans tous les secteurs d'activité de la vie canadienne, des changements systémiques ont eu lieu pour soutenir cette politique. Les modifications de structure au sein du gouvernement sont très importantes. Elles comprennent: la création du Bureau de la coordonnatrice, situation de la femme; l'établissement d'un Comité interministériel et de cinq groupes de travail; la désignation d'un ministre du Cabinet chargé de la situation de la femme; la création d'un Bureau d'égalité d'accès à l'emploi au sein de la Commission de la Fonction publique; la formation de divers comités et groupes d'étude et enfin la nomination de hauts fonctionnaires chargés de fournir aide et orientation sur les incidences des programmes et des lignes de conduite ministériels sur la situation de la femme.

1. Bureau de la coordonnatrice, situation de la femme

Peu de temps après que le Rapport de la Commission ait été déposé, il a été décidé de nommer au sein du Bureau du Conseil privé une coordonnatrice chargée de prendre les dispositions nécessaires.

Aux termes du vaste mandat qui lui a été confié, la coordonnatrice, situation de la femme, était chargée notamment de remplir les fonctions de secrétaire du Comité interministériel et de déléguée du Bureau du Conseil privé auprès des groupes de travail, tout en poursuivant des consultations avec des représentants du gouvernement fédéral, des organismes bénévoles, des universités, des bureaux provinciaux de la femme, ainsi que des représentants officiels des provinces, d'autres pays et d'organismes non officiels ayant les connaissances et l'expérience nécessaires pour étudier les problèmes pertinents.

Tandis que l'étude interministérielle se poursuivait, des associations féminines, dans tout le pays, de même que des chercheurs et des universitaires, s'employaient à l'examen de divers aspects de la situation de la femme. Nombre de ces personnes et organismes se sont mis en relation avec la coordonnatrice pour procéder à des consultations réciproques. Le Bureau de la coordonnatrice est devenu en fait le carrefour des questions concernant la situation de la femme.

Le "Rec" indique les recommandations du Rapport de la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme au Canada.

Les principes particuliers sont:

- (i) "que la femme doit avoir le droit de décider elle-même, en toute liberté, si elle va occuper un emploi en dehors ou non";

- (ii) "que le soin des enfants est une responsabilité que doivent se partager la mère, le père et la société";

- (iii) "que la société a une responsabilité particulière envers la femme, à cause de la grossesse et des naissances, et qu'il faudra toujours des mesures spéciales concernant la maternité";

- (iv) "que dans certains domaines, les femmes ont besoin, pendant une période d'intérêt-maire, de mesures spéciales afin d'effacer et de combattre les effets néfastes de la discrimination".

LA PROMESSE DE L'AVENIR

Peu de temps après que le Rapport ait été déposé, le Premier ministre a demandé que la question de la situation de la femme soit étudiée en priorité par le gouvernement. Il a de nouveau souligné l'intérêt qu'il porte à la situation de la femme, le 3 mars 1971, lorsqu'il a exhorté le gouvernement, dans un important exposé de principe, d'accorder une attention prioritaire aux 167 recommandations visant à éliminer la discrimination et à garantir des chances égales aux Canadiens de tous les milieux. Il a alors déclaré:

"Depuis que ce rapport a été déposé, le gouvernement a établi les mécanismes nécessaires d'information et de coordination pour y donner suite. A ce propos, en accordant la priorité à l'examen de ces recommandations, le gouvernement a posé un geste extrêmement important.

Nous venons justement de nous assurer, au Bureau du Conseil privé, les services d'une personne hautement compétente qui aura la responsabilité de faciliter la tâche du gouvernement concernant le rapport. Un comité interministériel examinera les recommandations qui s'adressent au gouvernement fédéral. Ce comité a reçu instruction de faire diligence et de présenter régulièrement des rapports au Cabinet."

7. Le mariage et le divorce;

8. La situation des femmes dans le cadre du Code criminel;

9. Les lois, lignes de conduite et pratiques relatives à l'immigration et à la citoyenneté en ce qui a trait aux femmes; et

toutes autres questions relatives au statut des femmes au Canada qui peuvent sembler pertinentes aux Commissaires".

Dans son Rapport, la Commission décrit et évalue la situation de la femme et formule de nombreuses recommandations à cet égard. Elle y traite de questions sociales vastes et controversées, portant notamment sur des principes religieux et des cas de conscience. Le Rapport, qui n'a pas fait l'unanimité sur tous les sujets traités, contient 167 recommandations, ainsi qu'un rapport minoritaire et des déclarations personnelles de trois des six Commissaires.

Bien que la Commission ait été créée pour recommander les mesures que devrait prendre le gouvernement fédéral, il lui a fallu déborder les limites de son mandat, afin de présenter un rapport exhaustif sur la situation de la femme au Canada. En fait, quelque 40 à 50 recommandations s'adressent aux provinces ou exigent des initiatives de leur part, tandis que d'autres sont formulées à l'intention du secteur privé et des organismes bénévoles.

Le Rapport se fonde sur 2 principes généraux et 4 principes particuliers.

Les principes généraux sont:

(1) "que tout être humain peut se prévaloir des droits et des libertés proclamés par la Déclaration universelle des droits de l'homme";

(11) "que les femmes doivent avoir d'égales possibilités de partager les responsabilités de chacun envers la société, aussi bien que les privilèges et les prérogatives que celle-ci leur reconnaît".

INTRODUCTION

La Commission royale d'enquête sur la situation de la femme, créée par suite des instances de 31 associations féminines, a déposé son Rapport¹ devant la Chambre des communes le 7 décembre 1970.

La Commission royale avait pour mandat "de faire enquête et rapport sur le statut des femmes au Canada, et de présenter des recommandations quant aux mesures pouvant être adoptées par le gouvernement fédéral afin d'assurer aux femmes des chances égales à celles des hommes dans toutes les sphères de la société canadienne, en regard à la distribution des pouvoirs législatifs en vertu de la constitution du Canada, particulièrement en ce qui a trait aux statuts, règlements et lignes de conduite du gouvernement fédéral qui concernent ou touchent les droits et l'activité des femmes et, sans restreindre la généralité de ce qui précède, de faire enquête et rapport sur les questions suivantes:

1. Les lois et pratiques sous juridiction fédérale concernant les droits politiques des femmes;
2. Le rôle actuel et virtuel des femmes sur le marché de la main-d'oeuvre au Canada, y compris les problèmes spéciaux des femmes mariées au travail et les mesures qui pourraient être prises en vertu de la juridiction fédérale pour aider à les résoudre;
3. Les mesures pouvant être prises en vertu de la juridiction fédérale en vue de permettre une meilleure utilisation des talents et de l'instruction des femmes, y compris les exigences spéciales concernant le recyclage des femmes mariées qui désirent exercer à nouveau des emplois professionnels ou spécialisés;
4. Les lois et règlements fédéraux concernant le travail dans la mesure où ils s'appliquent aux femmes;
5. Les lois, pratiques et lignes de conduite concernant l'emploi et l'avancement des femmes au service civil fédéral et au sein des sociétés fédérales de la Couronne et des organismes fédéraux;
6. Les impôts fédéraux par rapport aux femmes;

1. Rapport de la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme au Canada (Ottawa, Information Canada, 1970).

	Les garderies (suite)
34	Le ministère de l'Expansion éco- nomique régionale
35	Le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien
35	Le secrétariat d'Etat
35	Les frais associés au soin des enfants
36	LES FEMMES DEFAVORISEES
39	LES DROITS DE L'HOMME
39	La Commission des droits de l'homme
39	Le Conseil de la condition de la femme

20	LA FEMME, LA VIE POLITIQUE ET LE POUVOIR JUDICIAIRE
20	Les nominations à l'échelon fédéral
21	Le pouvoir judiciaire
21	L'aide aux organismes bénévoles
23	Les passeports
23	Les femmes et la loi
24	Modifications du Code criminel
24	1. La fonction de juré
24	2. Les délits d'ordre sexuel
24	Les services pénitentiaires
26	L'ÉDUCATION ET LA FORMATION DES CANADIENNES
26	La compétence fédérale
26	La formation et l'orientation professionnelles
29	La femme et le sport
30	LA FEMME ET LA FAMILLE
30	La régulation des naissances
31	1. Renseignements
31	2. La formation
31	3. La recherche
31	4. Les services
32	5. La stérilisation
33	Les garderies
33	Le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social
33	La Société centrale d'hypothèques et de logement
34	Le ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration

PREFACE DE L'HONORABLE BRYCE MACKASEY
TABLE DES MATIERES

INTRODUCTION

LA FEMME ET L'ECONOMIE CANADIENNE

La main-d'oeuvre féminine 9

Prêts pour l'habitation - Suppression de la discrimination 10

Législation du travail - Suppression de la discrimination 11

1. Code canadien du travail (Normes) 11

2. Ratification de la Convention 100 de l'O.I.T. (parité des salaires) 11

3. Loi sur l'assurance-chômage - Dispositions concernant l'égalité 11

4. Loi sur les justes méthodes d'emploi 12

5. Congés et prestations de maternité 12

6. Les pensions 13

7. L'emploi à temps partiel 13

Le gouvernement en tant qu'employeur 15

1. L'égalité dans le monde du travail 15

2. La directive du Cabinet 17

3. Le travail bénévole 17

4. Les femmes et la défense nationale 18

5. Sociétés de la Couronne - employées 18

Le présent Rapport, rédigé en réponse à de nombreuses lettres et demandes d'organisations féminines, est destiné à toutes les personnes qui désirent connaître les suites données au Rapport sur la Situation de la femme. Leur intérêt soutenu est une source constante d'encouragement. Les progrès constatés sont en grande partie attribuables aux membres du Comité interministériel et aux groupes de travail. Je désire remercier en particulier mes jeunes et dynamiques assistants, Sylvie Robert Lauzon et David Borrowman.

La coordonnatrice
Situation de la femme
Freda L. Paltiel

PREFACE

La réaction du gouvernement face à la situation de la femme est un mécanisme continu. Un rapport écrit ne peut que souligner les mesures essentielles, et non exposer tous les projets sous étude ou en voie de réalisation. Le sujet dont traite le Rapport est complexe. Nombre des questions qu'on y soulève appellent une réponse immédiate. La Commission s'est surtout penchée sur les questions pressantes ressortissant à la compétence exclusive du gouvernement fédéral. Toutes les recommandations sont prises en considération. Le Rapport de la Commission royale d'enquête a sensibilisé les Canadiens à la condition de la femme, tout en affirmant la détermination du gouvernement d'abolir la discrimination, de promouvoir l'égalité dans le travail et d'accélérer l'intégration complète et égale de la femme dans la société canadienne, de concert avec les autres échelons de gouvernement et l'ensemble des Canadiens. Le présent document, rédigé par M^{me} Freda L. Paltiel, coordinatrice - situation de la femme - marque une étape importante de nos travaux.

A titre de Ministre chargé de la situation de la femme, j'ai l'honneur de déposer sur le bureau de la Chambre des communes le présent Rapport sur les progrès réalisés dans ce domaine au sein du gouvernement fédéral.

Bryce Mackasey
Le Ministre chargé de la
situation de la femme,
Bryce Mackasey

Avril 1972

N° de Cat.: CP32-17/1972

Information Canada
Ottawa, 1972



LA SITUATION DE LA FEMME AU CANADA - 1972

Rapport de la coordonnatrice
Situation de la femme
FREDA L. PALTIEL

L'HONORABLE BRYCE MACKASEY
Ministre de la Main-d'oeuvre et de
l'Immigration
Chargé de la situation de la femme

LA SITUATION DE LA FEMME AU CANADA - 1972

Rapport de la coordonnatrice
Situation de la femme
FREDA L. PALTIEL

L'HONORABLE BRYCE MACKASEY
Ministre de la Main-d'oeuvre et de
l'Immigration
Chargé de la situation de la femme